



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 28 D'OCTUBRE DE 2014

S'inicia la sessió a les 16:05h a la seu de l'entitat

Hi assisteixen:

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Núria Marín Martínez, Vicepresidenta de l'FMC i Alcaldessa de l'Hospitalet de Llobregat; Miquel Arisa Coma, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Centelles; Lluís Tejedor Ballesteros, Vicepresident de l'FMC i Alcalde del Prat de Llobregat; Ana Maria Del Frago Bares, Alcaldessa de Barberà del Vallès; Josep Marigó Costa, Alcalde de Blanes; Carme García Lores, Alcaldessa de Rubí; Joan Carles Sánchez Salinas, Alcalde de Sabadell; Joan Castaño Auge, Alcalde de Sant Celoni; Jordi San José i Buenaventura, Alcalde de Sant Feliu de Llobregat; Josep Perpinyà i Palau, Alcalde de Sant Just Desvern; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de Tiana; Maria J. Beltran Piñol, Alcaldessa de Tivenys; Victor Orrit i Ambrosio, Alcalde de Tremp; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC; Montserrat Muñoz, coordinadora de Comissions Sectorials de l'FMC; Sònia Arnedo i Elisabet Pérez Redortra, àrea de Secretaria General de l'FMC.

Excusen la seva assistència:

Manuel Reyes Lopez, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Castelldefels; Xavier Casoliva Pla, Alcalde de Guissona; Martí Pujol Casals, Alcalde de Llinars del Vallès; Mireia Solsona i Garriga, Alcaldessa de Matadepera; Joan Mora Bosch, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Mataró; Joan Miguel i Rodríguez, Alcalde de Monistrol de Montserrat; Josep M. Freixanet i Mayans, Alcalde d'Olost; Lluís F. Caldentey i Querol, Alcalde de Pontons; Carles Pellicer Punyed, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Reus; Montserrat Mundi i Mas, Alcaldessa de Sant Quirze del Vallès; Teodoro Romero Hernandez, Alcalde de Santa Margarida de Montbui; Isabel Garcia Ripoll, Alcaldessa de Santa Perpètua de Mogoda; David Rodríguez González, Vicepresident de l'FMC i Alcalde Solsona i Josep F. Ballesteros Casanova, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Tarragona.

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació de l'acta de la sessió ordinària del 10 de juny de 2014; sessions extraordinàries de 4 de juliol i de 18 de juliol de 2014
2. Proposta relativa a l'encàrrec d'auditoria de regularitat i compliment de legalitat. Contractació i personal de l'entitat. Auditoria de processos i circuits
3. Proposta relativa a l'aprovació de normes de contractació de l'entitat. Perfil del contractant
4. Proposta relativa a l'encàrrec de l'elaboració de la memòria de l'entitat a la Fundació Carles Pi i Sunyer, d'Estudis Autònoms i Locals
5. Resolució relativa a l'atorgament de poders al Secretari General segons els Estatuts de l'entitat. Limitacions en relació als anteriors
6. Informe sobre els convenis de col·laboració signats l'1 de setembre FMC-CEC-CCJCC-CSITAL
7. Informació relativa a la reunió de la Permanent del Consell de Governos Locals del 29 de setembre de 2014 i de l'escrit adreçat a la Presidència del CGL en data 30 de setembre de 2014
8. Informació i ratificació, si s'escau, de les observacions a diferents projectes normatius. Especial referència a l'Avantprojecte de Llei de Simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya. Fase inicial de tramitació. Informe d'al·legacions

9. Proposta de conveni de col·laboració entre el Departament Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), l'Associació Catalana de Municipis (ACM) (mesures alternatives)
10. Proposta de conveni per impulsar l'aplicació de clàusules socials a la contractació pública
11. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats
12. Informe de situació cursos de formació i atorgament per part de l'EAPC de la subvenció a l'FMC destinada al finançament de plans de formació per a l'ocupació dels empleats públics de les administracions públiques locals, per a l'any 2014. Jornada Els serveis públics locals. pautes per a l'elaboració dels estudis de costos (CSITAL-CEC-CCJCC)
13. Informe d'activitats de l'entitat (1 de juny a 30 de setembre). Especial referència a l'activitat relativa a la Comissió de Govern Local
14. Informe de situació de la clàusula de garantia en els convenis de cooperació. LRSAL
15. Informe sobre la constitució del "Consorti Sistema Integral de Salut Lleida" (Consell de Direcció del CatSalut)
16. Informe del President de la Comissió d'Educació
17. Informació relativa a:
 - L'Acord marc de condicions de treball per a empleats/ades públics per a Ajuntaments de menys de 20.000 habitants
 - Pla de garantia 2014-2020 del CDSOC
 - Jornades Europees de Patrimoni de l'any 2014
18. Qüestions sobrevingudes
19. QS 1. Aprovació del Manifest del 25 de novembre, Dia Internacional contra la violència
20. QS 2. Proposta de model de moció municipal a favor de la reforma horària
21. QS 3. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats
22. QS 4. Informació i ratificació, si s'escau, de les observacions a l'avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari
23. QS 5. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats
24. Precs i Preguntes

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 14 d'octubre d'enguany. Abans de passar a tractar dels assumptes que integren l'ordre del dia, el President informa que tant Esquerra Republicana de Catalunya com CiU han anat anunciant la no assistència a aquest Comitè Executiu. Avui però, CiU ha comunicat formalment la seva renúncia a participar en aquest Comitè Executiu. Addueix aquest grup que ho fan perquè, segons diuen, les mesures de transparència anunciades no s'han portat a terme –avui, informa el President, hi ha un *twit* a les xarxes socials en què diuen que no assisteixen per falta de transparència-. Ho fan –precisament avui- moments abans que es sotmeti a aprovació, entre d'altres mesures, l'encàrrec d'una auditoria de regularitat dels darrers cinc anys juntament amb d'altres punts que es troben al principi de l'ordre del dia. Tots ells han estat a l'abast dels

membres d'aquest Comitè des de la seva convocatòria, avui fa ja 15 dies. Per la seva part -continua informant el President- ERC no ha fet cap escrit en aquest sentit, i entenem doncs, que en principi, seguim treballant tot i que no hi són a les reunions de l'executiu. Excusa també l'absència del Vicepresident Manuel Reyes i del senyor Lluís F. Caldentey, el primer per una intervenció a aquesta hora al Parlament i els segon per problemes de gestió al seu Ajuntament i que avui no poden acompanyar-nos.

1. Aprovació de l'acta de la sessió ordinària del 10 de juny de 2014; sessions extraordinàries de 4 de juliol i de 18 de juliol de 2014

Vistos els esborranys de les actes de les sessions ordinàries del Comitè Executiu del 10 de juny de 2014, del 4 de juliol de 2014 i del 18 de juliol de 2014, els quals han estat distribuïts amb antelació als membres de l'òrgan esmentat, s'aproven per unanimitat.

2. Proposta relativa a l'encàrrec d'auditoria de regularitat i compliment de legalitat. Contractació i personal de l'entitat. Auditoria de processos i circuits.

De conformitat amb les línies d'actuació interna expressades com a compromís de la Presidència per obrir una nova etapa de millora de la governança en l'entitat, s'estan duent a terme un seguit d'actuacions prioritàries que permetran avançar en els processos d'innovació en la gestió interna. En aquest marc, la formalització dels convenis de col·laboració amb les representacions professionals dels economistes, censors jurats de comptes i de secretaris, interventors i tesorers de l'administració local, permeten situar la necessitat de realització d'informes d'auditoria de compliment dels comptes de l'FMC i d'altres aspectes de la gestió de la nostra entitat.

Amb aquests objectius, s'ha considerat procedent implementar un procediment d'auditoria de compliment i regularitat relativa als àmbits de l'activitat de l'FMC relacionats amb la contractació i el personal de l'entitat que abastaria el període comprès entre els exercicis econòmics 2009 i 2013.

Aquesta auditoria de compliment ens permetria conèixer amb rigorositat l'adequació d'ambdues activitats de l'FMC a les normes que siguin d'aplicació i comptar amb una eina que ens permeti en el futur assolir les millores necessàries en la gestió de l'entitat. L'auditoria es complementaria amb una altra relativa als procediments i circuits amb una diagnosi dels existents i una proposta de millora en la introducció d'elements d'innovació d'acord amb les necessitats que revelin els auditors.

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació dels acords següents:

Primer.-Autoritzar la realització d'una auditoria de regularitat i compliment dels comptes de l'FMC corresponents als exercicis 2009 a 2013, ambdós inclosos, que abastarà en tot cas les activitats de contractació i del personal de l'entitat, d'acord i amb els efectes que estableixin les normes d'auditoria que resultin aplicables.

Segon.-La realització d'aquesta auditoria es subjectarà a les normes de selecció que siguin d'aplicació i respectarà el principi de publicitat i concurrència. L'avaluació de les ofertes es realitzarà per experts aliens a l'entitat, pertanyents i designats pels col·legis professionals d'Economistes de Catalunya, de Censors Jurats de Catalunya i de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local.

Tercer.-Es faculta àmpliament al President per a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules del present encàrrec que haurà de ser informat en tot cas pels serveis jurídics de l'entitat.

Quart.-Autoritzar la realització d'una auditoria de procediments i circuits en relació amb els àmbits de l'activitat de l'FMC relatius a l'autorització de despeses, formació i recursos humans. La realització d'aquesta auditoria es subjectarà a les normes de selecció que siguin d'aplicació i respectarà el principi de publicitat i concurrència. Es faculta àmpliament al President per a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules del present encàrrec que haurà de ser informat en tot cas pels serveis jurídics de l'entitat.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President exposa que tal i com es va comprometre en relació als processos i procediments per a la millora de la governança de l'entitat, a l'inici del mes de setembre es va formalitzar un acord amb el CEC, el CCJC i el CSITAL amb la finalitat de disposar dels instruments i orientacions adequades que ha de servir al compliment d'uns compromisos de transparència en la gestió de l'entitat. Per això, assenyala, s'havia de contractar aquesta auditoria per tenir una informació completa de la gestió en els anys anteriors i, sobretot, perquè –en aquest cas algunes coses ja s'estan posant en marxa des de la Secretaria General– si alguna àmbit a millorar en els processos i circuits de federació es puguin fer d'acord amb les recomanacions dels auditors. El president dóna la paraula al Secretari General que insisteix en el fet que la proposta d'acord obeeix a un compromís de la direcció executiva de l'entitat que es concreta en aquest punt amb l'autorització per realitzar una auditoria de regularitat o de compliment de legalitat de les activitats de la Federació, centrades fonamentalment en la contractació i en el personal – en el compliment de les normes contractuals aplicables a aquest personal - de tot el personal de l'entitat-. La proposta abasta el període 2009 a 2013 –són cinc anys- i comptaria amb les previsions des del punt de vista d'avaluació i d'auditoria de les normes en vigor de la matèria i amb una selecció en l'expedient de contractació d'aquesta auditoria, a la qual es donaria publicitat. El procés de selecció dels auditors comptarà amb representants dels col·lectius professionals dels CCJC, del CEC i del Consell de CSITAL de Catalunya. La previsió de terminis per elaborar aquesta auditoria és al voltant dels quatre mesos i en aquests moments s'està treballant en l'elaboració del plec de clàusules reguladores. La proposta d'acord incorpora una delegació en el president per posar en marxa l'expedient d'adjudicació dels treballs tot i que s'ha anat avançant i es disposen dels primers esborranys de plecs tècnics i de plecs de clàusules econòmiques administratives particulars per iniciar la contractació tan bon punt hagin estat informats els serveis jurídics de l'entitat. En principi el preu previst per aquesta contractació no seria superior a 18.000 euros més IVA - és a dir, un contracte menor- però que serà objecte de publicitat per tal que el procés de selecció de l'empresa auditoria sigui el més transparent possible.

3. Proposta relativa a l'aprovació de normes de contractació de l'entitat. Perfil del contractant.

L'art. 1 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) estableix la regulació de la contractació del sector públic. Per la seva banda, l'art. 2.1 del mateix text normatiu concreta quins són els contractes als quals se'ls aplica aquesta llei *"en la forma i termes que s'hi preveuen"*.

Per la seva banda, quan l'art. 3.1.i) de la LCSP concreta els subjectes als que s'aplicarà la llei es refereix, expressament, a: *"les associacions constituïdes pels ens, organismes i entitats esmentats a les lletres anteriors"*. És a dir, les associacions de municipis es troben incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, i com l'FMC té aquesta naturalesa associativa també es troba sota els efectes d'aquesta llei, però només *"en la forma i termes"* que ella mateixa prevegi. De fet, l'apartat tercer del mateix article tercer, s'encarrega de precisar quina consideració tindran les associacions de municipis, i en la lletra c) s'estableix que seran considerades *"poders adjudicadors"* i no administracions públiques. La diferència de qualificació és substancial perquè el grau d'aplicació de la llei és molt diferent en funció de si s'és administració pública (aplicació del conjunt de les previsions de la llei) o s'és poder adjudicador (aplicació atenuada d'algunes previsions de la llei).

La condició de poder adjudicador de l'FMC determina la necessitat de disposar d'unes normes de contractació pròpies de l'entitat, que permetin adequar amb caràcter general totes les contractacions que realitza l'FMC als principis i directrius de la LCSP.

Que l'Àrea de formació de l'FMC disposa d'un perfil del contractant i d'unes instruccions de contractació, que a la llum de les noves necessitats de contractació de l'entitat, necessiten ser revisades i completades.

Es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovació de les normes de contractació de l'FMC, extensió del perfil contractual existent al conjunt de contractacions de l'entitat i adopció de totes mesures d'implantació que siguin necessàries per donar compliment al requeriments derivats de la normativa de contractació pública que s'incorpora com Annex I.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que amb aquesta proposta posem en marxa una altra de les mesures a les quals ens havíem compromès. Es tracta de que qualsevol despesa que faci l'entitat segueixi uns procediments de contractació similars als que segueixen els ajuntaments. Amb les diferències del nostre règim jurídic, es tracta de tenir una guia, de seguir uns tràmits en funció del volum de la despesa i del tipus o de l'objecte de la prestació. Dit això, el President informa de dos encàrrecs que es van realitzar a principis de juliol amb motiu dels fets que van irrompre en els procediments judicials que afecten l'entitat i que tot i tractar-se de contractes menors, no han seguit el procediment o procediments que a partir d'ara en disposarà l'entitat amb aquestes instruccions. Un d'ells és l'encàrrec del dictamen jurídic al lletrat advocat de l'estat excedent, Sr. Ignacio Toda sobre el règim jurídic aplicable a l'entitat; informe sobre el qual vam demanar un complementari, una vegada en disposàvem de més informació; per tant, hi ha aquesta despesa del dictamen jurídic que es va sol·licitar amb urgència a principis de juliol. L'altre, informa el president, també amb motiu del què va succeir al Comitè Executiu del 4 de juliol; es va realitzar amb urgència un encàrrec provisional a una empresa consultora de comunicació –Public Affairs Governaments Estratègies- perquè ajudés l'entitat a desenvolupar les seves activitats en l'entorn i el context obert a partir dels procediments judicials incoats a diversos càrrecs executius de l'entitat; es tractava d'un servei de comunicació, estratègia i relació institucional –un contracte menor- que també es va haver de complementar a causa dels fets derivats de les declaracions judicials del setembre i de la situació generada en el període juliol-agost-setembre d'enguany. El president informa que ja ha comunicat a aquesta empresa la finalització dels seus serveis el dia 31 d'aquest mes i els senyor Toda ha fet el lliurament dels seus dictàmens a finals del mes passat. Conclou el president que a partir d'ara disposarem d'unes normes d'acord amb les quals realitzarem els procediments de contractació de l'entitat.

En anar a tractar el següent punt, quan són les setze hores i divuit minuts, s'absenta de la reunió la senyora Núria Marín, alcaldessa de l'Hospitalet de Llobregat.

4. Proposta relativa a l'encàrrec de l'elaboració de la memòria de l'entitat a la Fundació Carles Pi i Sunyer, d'Estudis Autònomic i Locals.

Atès que de conformitat amb les previsions estatutàries d'aquesta entitat procedeix l'elaboració de la memòria anual d'activitats que s'ha de sotmetre a coneixement i, si escau, a l'aprovació de l'Assemblea General.

Atès que per tal d'assegurar en els termes d'integritat informativa i tractament adequat dels diferents sectors de l'activitat de l'FMC, s'ha considerat convenient l'anàlisi i explotació de dades i documents compresos per part d'una entitat qualificada per les seves Característiques i capacitat acadèmica i investigadora a l'àmbit local com la Fundació Carles Pi i Sunyer, d'Estudis Autònomic i Locals, de manera que a través del personal col·laborador i investigador vinculat a la mateixa, provinent del sector universitari, es pugui oferir a la nostra entitat una visió sistematitzada i completa del conjunt d'accions i activitats portades a terme des de la darrera Assemblea General. Tot això sobre la base dels documents i informes que han nodrit l'activitat dels òrgans de govern i executius facilitats pels serveis de la pròpia entitat.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:



Únic.- Autoritzar l'encàrrec de l'elaboració de la Memòria d'activitats de l'FMC a la Fundació Carles Pi i Sunyer, d'Estudis Autonòmics i Locals, amb un pressupost de 2.500 euros, el qual podrà formalitzar-se a través del corresponent conveni de col·laboració a formalitzar entre les dues entitats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Amb l'autorització del president, el secretari general informa que hi ha dos documents que són rellevants en l'activitat de la Federació i que són competència de l'Assemblea: un és el pressupost i l'altre és la memòria d'activitats de l'entitat. Destaca que, en aquests moments, el document pressupostari per al següent exercici, ja s'està elaborant d'acord amb el conveni signat amb el CSITAL Catalunya el mes passat. Hi treballen a més del servei de l'entitat tres interventors de fons d'administració local. Es tracta de disposar d'un document ben construït tant des del punt de vista normatiu com econòmic financer. L'altre, és la memòria d'activitats, sobre la qual ja s'està treballant a través d'una recopilació i sistematització de documentació que estan duent a terme els serveis generals de l'entitat i que es posarà a l'abast a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals. El Secretari General informa que s'ha pensat en una entitat amb preparació acadèmica i intel·lectual perquè analitzés l'activitat de la Federació i ajudés a interpretar els aspectes més destacables de l'activitat ordinària de l'entitat i aquella que més rellevància té en el món local.

5. Resolució relativa a l'atorgament de poders al Secretari General segons els Estatuts de l'entitat. Limitacions en relació als anteriors poders.

En la reunió extraordinària del Comitè Executiu del passat 18 de juliol de 2014 es va nomenar el nou secretari general de la Federació de Municipis de Catalunya i es va facultar àmpliament al president de l'entitat per a la formalització dels documents necessaris en ordre al bon fi i execució d'aquest acord.

En compliment d'aquest acord, el president de l'FMC ha conferit la corresponent escriptura notarial de poders en favor del secretari general, amb les limitacions que s'aconsellen en l'informe jurídic emès en relació als poders conferits a l'anterior secretari general. En relació als temes de personal, s'ha considerat adient no atorgar poders per a la formalització de contractes d'alta direcció i, en general, els que continguin pactes indemnitzatoris extraordinaris, ni per acordar el pagament d'indemnitzacions a treballadors que excedeixin dels límits legals. En relació amb les facultats relatives a les operacions amb entitats bancàries i creditícies i de retirar dipòsits, s'ha precisat que aquestes facultats han d'exercir-se dins de l'operativa del gir i tràfic ordinari de l'entitat.

Es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la resolució relativa a l'atorgament de poders a la Secretaria General amb les limitacions a les quals es refereix la part expositiva de la proposta que es té per reproduïda en aquesta part a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que el document de poders que s'ha preparat limita aquests en relació als anteriors. El nou secretari general ha considerat convenient – a més de donar compte d'aquests a l'òrgan executiu – limitar les facultats anteriorment atorgades, que no siguin tan amplis. Algunes decisions que fins ara tenia el Secretari General en els seus poders passaran a aquest Comitè Executiu i a la Presidència. Per tant, el que avui acordaríem seria poder iniciar la signatura d'aquesta escriptura de poders i, en aquest cas, hi haurà alguns temes que fins ara estaven única i exclusivament en mans del SG, i ara passaran al Comitè Executiu per a la seva decisió.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

6. Informe sobre els convenis de col·laboració signats l'1 de setembre FMC-CEC-CCJCC-CSITAL

En compliment del Pla d'Actuacions endegat per l'FMC el passat mes de juliol, basat en nous criteris de bona governança, millora de la gestió interna i modernització de la informació i el suport als municipis, el dia 1 de setembre es van signar dos convenis de col·laboració amb diferents col·legis professionals.

D'una banda, amb el Col·legi d'Economistes de Catalunya, el Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i el Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local i de l'altra, amb el Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local.

L'objecte del primer conveni és establir un marc de col·laboració general entre l'FMC i els col·legis professionals de CSITAL, CEC i CCJCC, en matèria d'assessorament tècnic a l'FMC per a la implantació dels aspectes econòmics i financers, d'auditoria externa, organitzatius, fiscals, comptable, de control intern, responsabilitat social etc., inclosos en el nou Pla d'Actuacions de la Federació el qual té per objecte establir criteris de bona governança de l'entitat millorant la gestió interna i alhora modernitzant la informació i el suport als municipis de Catalunya reforçant la formació i l'assistència tècnica.

L'objecte del segon conveni, entre l'FMC i el CSITAL, és establir un marc de col·laboració general entre la Federació de Municipis de Catalunya i el Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya en matèria d'assessorament tècnic, d'emissió de dictàmens en aquelles matèries en les que són especialistes els funcionaris d'habilitació estatal, així com en l'organització conjunta d'accions formatives destinades als ens locals de Catalunya.

Amb aquest tipus d'acords, l'FMC vol potenciar un major control i agilització de la gestió i dels òrgans de govern de l'entitat, orientada a l'assoliment d'objectius i en el marc d'un Codi de Bones Pràctiques, com també en la consolidació de l'auditoria externa.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte dels convenis signats entre el l'FMC, el Col·legi d'Economistes de Catalunya, el Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i el Consell de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local, d'acord amb els documents formalitzats i que figuren autenticats per la Secretaria General a l'expedient de la seva raó.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President deixa palès l'agraïment als tres Col·legis professionals perquè en la reunió que vam mantenir els vam explicar la situació delicada que té l'entitat i també els vam mostrar les ganes que teníem d'intentar fer la feina molt ben feta i redreçar la situació. En aquest sentit, el president destaca la predisposició total dels tres Col·legis a treballar colze a colze amb la Federació per tirar endavant els objectius de millora en la governança de la FMC que ens hem marcat en la exigència de transparència i, sobretot, de nova forma de fer. Aquesta col·laboració ja en ha donat una experiència de molt d'èxit amb la jornada que vam celebrar a l'Auditori, de la qual ha donat informació el darrer número de la revista i que com veureu van participar gairebé 550 tècnics i electes d'arreu del país i que, a més, va comptar amb experts de la resta de l'Estat; els experts participants de d'altres indrets de l'Estat van destacar l'organització, l'assistència – es va omplir l'Auditori - i la qualitat de la jornada organitzada per a tractar de l'entrada en vigor l'1 de gener, de les previsions de la LRSAL en matèria d'estudis de costos dels serveis públics locals. Els objectius que té l'altre dels convenis amb el Csital és l'elaboració del nou pressupost de l'entitat, com ha explicat abans el secretari general. En aquest cas, ara mateix el sr. Juan Ramon Segalés és l'interventor de fons designat pel CSITAL per col·laborar en aquesta feina; és l'interventor de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat. També comptem des de fa uns dies amb la col·laboració del sr. Josep Abella, que és el tresorer de la Diputació de Barcelona, a qui també vull agrair-li el gest perquè ve sense percebre cap quantia econòmica i amb un encàrrec i amb una autorització de la Diputació de Barcelona per poder ajudar en aquesta tasca de millorar els circuits de despesa de la entitat. Així, informa

el President, estem treballant. Fins ara, assenyala, estàvem acostumats a dos fulls resum del pressupost i ara el que es pretén és fer una presentació acurada del pressupost, amb tots els detalls, amb totes les partides, amb la major informació possible perquè no ens passin coses com les que ens han passat. És a dir, es tracta de fer un document pressupostari més rigorós i segur. El secretari general, a requeriment del president, informa que el pressupost tindrà un format molt diferent al què heu vist fins ara. Fins i tot incorporarà una mena de bases d'execució –que vosaltres com alcaldes i alcaldesses ja us és proper- ; és a dir, la entitat disposarà d'una mínima normativa en matèria de gestió pressupostària. Per posar un exemple: la Federació, per la seva naturalesa jurídica i el tipus de pressupost que té com a entitat privada no aprova expedients de modificació de crèdits, sinó que s'aprova una quantitat i llavors aquesta quantitat s'executa al final. Intentarem que aquestes modificacions siguin regulades assignant aquesta competència de modificació pressupostària bé en el President o bé en el Comitè Executiu, segons els seus percentatges, per garantir el control, precisament per part de l'òrgan de govern, de com es desenvolupa el pressupost de l'entitat. Tindrà un format nou; s'està treballant ara amb la informació que es disposa per veure quines projeccions de despesa i ingressos apunten per a l'any 2015 i, en principi, el que procedeix és la tramitació que està prevista en els Estatuts: es portarà com a projecte al Comitè Executiu i això passarà als òrgans competents per a l'aprovació; en aquest cas, els estatuts determinen que l'òrgan competent és l'Assemblea. Conclou el secretari general dient que es treballa per tal que el Pressupost sigui des del punt de vista tècnic i jurídic un document segur i fiable. Les xifres seran molt similars des del punt de vista global, en el sentit de que estem treballant amb un escenari pressupostari del voltant dels 2,3/ 2,4 milions d' euros; potser un xic inferior a les xifres globals del pressupost del 2014.

7. Informació relativa a la reunió de la Permanent del Consell de Governos Locals del 29 de setembre de 2014 i de l'escrit adreçat a la Presidència del CGL en data 30 de setembre de 2014.

El passat 29 de setembre es va reunir la Permanent del Consell de Governos Locals per tal de designar els 7 membres de la Comissió de Seguiment de la consulta del 9 de novembre a proposta del Consell de Governos Locals de Catalunya i valorar la situació del recurs a LRSAL al Tribunal Constitucional.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic. Donar compte de la designació dels 7 membres de la comissió de Seguiment de la consulta del 9 de novembre. Tanmateix es dóna compte en aquest mateix acte de la petició urgent formulada pel President de l'FMC al President del Consell de Governos Locals per tal que convoqui una reunió extraordinària i urgent del Consell.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Intervé Ana Maria Del Frago Bares, Alcaldessa de Barberà del Vallès per informar que en representació de la FMC va assistir a la sessió juntament amb el Sr. Jordi Sanjosé, Alcalde de Sant Feliu de Llobregat i el Secretari General. Explica com es va desenvolupar la reunió que tenia com a objecte la designació dels membres de la Comissió de control territorial que correspon designar a proposta del CGLC segons la Llei de Consultes i que coincidía en el temps amb la resolució del TC que va comportar la suspensió del procediment. Recorda que el seu partit no presentava cap proposta de tècnics, el Sr. Sanjosé ho va estar intentant durant molta estona i finalment no va ser possible i finalment, en el moment de la votació –per tant aquesta llista de tècnics proposats corresponen només als partits de CiU i d'ERC- vaig manifestar la meva abstenció, cosa que em van dir que no era possible perquè s'havia d'aprovar per tots perquè si no hi havia quòrum per adoptar l'acord. Com que no hi havia quòrum, explica la senyora Del Frago no va poder manifestar la postura d'abstenció del PSC davant de tot això, perquè el que tampoc volien era posar pals a les rodes i que això no es desenvolupés. Per tant, si això ha de ser així, va dir que no hi havia abstenció i que tiri cap endavant. Això ha de quedar reflectit en la gravació de la reunió, perquè en el certificat que ha emès el CGLC no es diu, però això és el que va succeir. El President afegeix que en relació a tot el procés

del 9N hi ha una gran dificultat de poder gestionar les coses que van passant tan ràpid. Per exemple, l'altre dia vam rebre una trucada del Sr. Cañada a les 13.30h perquè a les 17.00h s'anés a recollir un material gràfic per als ajuntaments. Es va dir al Sr. Cañada, que és qui estava fent aquesta feina, que com a President d'una entitat municipalista entén que s'ha d'anar, però no d'aquesta manera. Es va retardar fins les 10 del matí del dia següent però al final cap membre de l'FMC va poder assistir perquè era d'un dia per l'altre, i ens van enviar la documentació. Es fa difícil perquè una cosa així s'ha de poder discutir, debatre, parlar, però passen les coses tant ràpid en aquest sentit i es fan d'aquesta manera. Nosaltres, si cal, farem una nota que qui estigui interessat, doncs, el material està a la seva disposició a l'FMC i si legalment és correcte, doncs es pot suspendre – A petició del senyor Perpinyà, Alcalde de Sant Just Desvern, el president informa que l'acord sembla ser que és que l'edició de cartells va a càrrec dels ajuntaments, per tant hi ha els aplicatius per fer-ho, i aquí a l'FMC – també a la ACM - tenim el pendrive amb tota la documentació gràfica per si us cal. I l'acord és que la despesa la faci cada Ajuntament, perquè la Generalitat no vol fer cap acte en pro del procés. Aquest extrem s'ha d'estudiar.

8. Informació i ratificació, si s'escau, de les observacions a diferents projectes normatius. Especial referència a l'Avantprojecte de Llei de Simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya. Fase inicial de tramitació. Informe de al·legacions.

Relació de normatives que en tràmit de consulta i informació pública l'FMC ha presentat observacions:

a) Informe de sostenibilitat ambiental preliminar del PO regional FEDER 2014-2020.

Objecte: fer aportacions en relació a determinar els aspectes amb probable efectes significatius sobre el medi del Programa, en relació amb l'Informe de sostenibilitat ambiental preliminar, així com el nivell de detall amb que han de ser desenvolupats els dits aspectes.

Marc: Tràmit de consulta a les Administracions públiques afectades i públic interessat, per a la ISA preliminar del Programa Operatiu Regional FEDER (2014-2020).

Aspectes previs: Es nota a faltar entre les línies d'actuació del Programa una clara referència a la participació i col·laboració de les administracions locals en la consecució dels objectius que planteja, atès que és en el marc de les competències de les entitats locals que s'hauran de dur a terme moltes de les actuacions preteses, o com a mínim amb la seva col·laboració i coordinació interadministrativa. Les administracions locals poden millorar i fomentar molts dels objectius plantejats, també mitjançant instruments financers, o estalvi d'impostos, subvencions, etc.

D'altra banda, cal tenir present que per a determinades prioritats establertes en el Programa, com pot ser, per exemple, les aplicacions de TICs per a l'administració o la implantació de l'estratègia Europea 2020 en edificis públics i en la mobilitat urbana, la implicació del món local és imprescindible. I no se'n fa cap referència en tot el Programa.

També, en relació a l'entorn empresarial, al parlar de la simplificació de la burocràcia per tal de facilitar l'accés de l'emprenedor i el procés d'implantació de la finestreta única empresarial, cal tenir present la importància capital dels Ajuntaments en la tramitació d'aquests procediments i analitzar llur capacitat i recursos.

Consideracions: En primer lloc cal esmentar que en aquells casos on les prioritats es remetin a Plans o programes que ha compten amb la preceptiva Avaluació ambiental estratègica caldrà considerar que l'avaluació ambiental de llur implantació ja ha estat efectuada i que ha estat favorable.

A grans trets, no es contempen els efectes ambientals de cap de les prioritats establertes, tot i que cal tenir present que la majoria han de ser considerades millores de caire ambiental en si mateixes, com pot ser la reducció de CO2 en relació a la mobilitat i en general tots els lligats al punt tercer dels objectius

generals de la EE2020. Tanmateix, tot i parlar a abastament de sostenibilitat, els objectius temàtics seleccionats relatius a promoure l'adaptació al canvi climàtic i prevenció i gestió de riscos (OT5), de risc la conservació i protecció del medi, la promoció de l'eficiència dels recursos (OT6) o la promoció del transport sostenible i eliminació dels estrangulaments en les infraestructures de la xarxa (OT 7), compten amb una inversió minsa que fa plantejar fins a quin punt aquests aspectes figuren com a un mer maquillatge d'aparent compensació ambiental de les prioritats d'inversió seleccionades realment potents: OT 1, 2, 3 i 4.

Es parla de la potenciació d'implantació d'instal·lacions, especialment, energètiques, sense esmentar el conflicte social i territorial que això representa per a determinats municipis.

En el marc del foment de l'accés a les TICs, es preveu el foment de les xarxes fixes i mòbils i estimular la demanda d'ús de dites xarxes. Doncs bé, al nostre parer aquest foment, que pivotaria en l'Agenda Digital de Catalunya 2020, no compta amb el suport d'una zonificació del territori ni l'espai urbà –per a la que cal tenir en consideració als ens locals que tenen competències per a la planificació d'aquestes instal·lacions–. L'impacte ambiental és considerable i l'afectació d'aquestes xarxes que, darrerament, la comunitat científica comença a detectar en una part de la població fan necessari que es contemplin mesures de prevenció i precaució, tot planificant la instal·lació de les mateixes tal i com es fa a la resta de països de la UE.

En concret la OT7, 7.1: “*mejora de la movilidad regional mediante la conexión de nudos secundarios y terciarios a las infraestructuras RTE-T, incluidos los nodos multimodales*”, té un important impacte ambiental i obligarà al seu sotmetiment a l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes, atès que no ho suporta cap pla o programa aprovat i avaluat.

b) Projecte de decret sobre les entitats col·laboradores de medi ambient.

Objecte: L'objecte del Decret és regular l'habilitació, el funcionament i la supervisió administrativa de les entitats col·laboradores que realitzen actuacions delegades de control, verificació i inspecció d'activitats potencialment contaminants en els àmbits següents: prevenció i control ambiental d'activitats, prevenció de la contaminació acústica, comerç d'emissions dels gasos amb efecte d'hivernacle, etiquetatge ecològic de productes i serveis, sistemes d'ecogestió i ecoauditoria, caracterització dels residus i dels lixiviats, control i vigilància de la qualitat de les masses d'aigua i gestió dels abocaments i prevenció de la contaminació atmosfèrica i de la contaminació del sòl.

Precisament el mèrit del Decret es troba en què unifica tota la normativa antiga d'habilitació d'ECAS, adequant-la a les noves normatives europees i simplificant-ne els tràmits.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

- En data 28 de juliol de 2014 la cap de l'Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores ens va atorgar un termini d'audiència de 15 dies per informar el Projecte de Decret.
- El Projecte per informar va ser traslladat als membres de la Comissió de Medi Ambient
- Per part dels serveis jurídics es van presentar unes al·legacions fetes pels tècnics de la Comissió amb l'objecte de millorar tècnicament el text.

Consideracions: El més positiu del projecte de Decret és l'agrupació de la normativa aplicable a les ECAS en un sol text i la derogació de la normativa obsoleta i la simplificació de tràmits. La nostra contribució en el tràmit d'al·legacions s'ha limitat a l'aportació d'unes petites millores tècniques.

c) Projecte de decret pel qual s'aprova l'estructura relativa al contingut per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals, i s'estableix el procediment per a la tramitació conjunta mitjançant el document únic de protecció civil municipal.

Objecte: El projecte de Decret pel qual s'aprova l'estructura relativa al contingut per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals i s'estableix el procediment per a la tramitació conjunta mitjançant el document únic de protecció civil municipal, té per objecte principal que els municipis puguin elaborar, aprovar i incloure tots els riscos en un únic document, d'acord amb els corresponents plans o figures de planejament. Circumstància que farà més àgil l'elaboració i la tramitació dels plans d'emergència municipal.

Aquesta nova regulació beneficiarà especialment als petits municipis, que sovint disposen de pocs recursos o d'una infraestructura tècnica i humana força escassa, sense que, en tot cas, aquests canvis vagin en detriment de la seva seguretat.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició legislativa

- El dia 22 de juliol, l'FMC té coneixement d'aquesta iniciativa via edicte publicat al DOGC . Aquell mateix dia se'n informa a la Comissió de Prevenció i Seguretat de l'FMC.
- El dia 23 de juliol, es reben les primeres consideracions de l'Ajuntament de Mataró i el dia 30 de juliol arriben les consideracions de l'Ajuntament de Barcelona. El dia 31 de juliol arriben les observacions del Consell Comarcal del Bages.
- El dia 31 de juliol, un cop obtinguda l'aprovació de la Comissió de Prevenció i Seguretat, l'FMC presenta un document d'Observacions al Departament d'Interior.

Consideracions: La valoració que fa l'FMC del projecte de decret és força positiva especialment perquè la norma té presents les dificultats amb què sovint es troben els municipis més petits quan han de planificar les emergències municipals per donar compliment als diferents riscos que preveu la normativa de protecció civil (INUNCAT, ALLAUCAT, NEUCAT, INFOCAT, etc.). En conseqüència, l'FMC està d'acord amb l'oportunitat de la norma.

Les observacions que va formular l'FMC al projecte de decret, bàsicament, tenen a veure amb tres aspectes de la nova regulació; d'una banda, amb les guies tècniques que elaborarà el Departament competent en matèria de protecció civil (l'FMC proposa un termini concret per elaborar-les); d'altra banda, amb la regulació del règim transitori que fa la disposició addicional segona del projecte de decret (que sigui prou ampli com per poder adaptar-se a la nova regulació); i, finalment en relació a un aspecte tècnic concret l'estructura del Document únic de protecció civil municipal que recull l'annex.

d) Projecte de decret pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

Objecte: L'objectiu del Projecte de decret és revisar determinats aspectes relatius a les activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i el procediment de tramitació dels plans d'autoprotecció que es troben regulats en el Decret 82/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, 31 articles distribuïts en quatre capítols, vuit annexos, dos disposicions addicionals, una transitòria, una derogatòria i quatre disposicions finals.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició legislativa

- L'edicte pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret es publica el 7 d'agost de 2014, i s'estableix un termini de 15 dies hàbils a comptar de l'endemà de la data de publicació per formular al·legacions.
- El 22 d'agost l'FMC rep, per correu electrònic, un informe amb les al·legacions de l'Associació de Tècnics Professionals de Protecció Civil de Catalunya
- El dia 24 d'agost s'envien aquestes al·legacions al Director general de Protecció Civil.

- El dia 25 d'agost, els serveis tècnics de l'FMC reben resposta del director agraïnt el document, amb el compromís d'estudiar-lo.
- El dia 15 de setembre el Projecte de decret és analitzat jurídicament pels Serveis Jurídics de l'FMC ratificant les observacions tècniques presentades per l'Associació de Tècnics Professionals de Protecció Civil de Catalunya.

Consideracions: L'FMC va fer seves les 37 observacions, estrictament tècniques, que va preparar l'Associació de Tècnics Professionals de Protecció Civil de Catalunya, atesa la naturalesa tècnica del projecte normatiu.

e) Projecte de decret de modificació del D 55/2010, de 2 de novembre, de la direcció dels centres educatius públics i del personal directiu professional docent.

Objecte: L'objecte d'aquest Projecte de decret és adaptar el Decret 155/2010, de 2 de novembre, de la direcció dels centres educatius públics i del personal directiu professional docent a la nova redacció dels articles 133, 134.1, 135 i 136 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació (LOE).

El Decret 155/2010, de 2 de novembre, constitueix el desplegament reglamentari dels arts. 143 a 145 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació (LEC), que regulen el procediment de selecció i nomenament del director o directora, el projecte de direcció i la formació i reconeixement de la funció directiva, pel que fa als centres educatius de titularitat pública.

El Projecte de decret modifica els arts. 13, 14, 16 a 21, 27 i l'annex 2; suprimeix l'art. 28; i afegeix tres noves disposicions transitòries

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

- L'FMC coneix la intenció del Departament de modificar el Decret de la direcció dels centres educatius públics i del personal directiu professional docent a través dels representants del Consell Escolar de Catalunya (Comissió de Programació, Construcció, i Equipament reunida els dies 22/7/2014; i 3/9/2014); la Permanent del CEC (10/9/2014).
- El dia 9 de setembre s'informa al President de la Comissió d'Educació i als tècnics assignats a la mateixa, la publicació al DOGC de l'edicta d'informació pública
- El dia 22 de setembre s'informa a la Comissió de la iniciativa del Departament d'Educació d'aquesta iniciativa i es proporciona una taula comparativa amb els canvis que pretén introduir
- El dia 25 de setembre es disposa de l'informe tècnic de valoració de la iniciativa, que conté una proposta d'esmena.
- El dia 26 de setembre s'emet l'informe jurídic pels Serveis Jurídics d'adequació a la legalitat vigent de la proposta tècnica.
- El dia 26 de setembre s'envia al Director General de Centres Educatius Públics, responsable de la Comissió Mixta, del Departament d'Ensenyament un correu electrònic amb les consideracions tècnic-jurídiques de l'FMC.

Consideracions: L'afectació local més important d'aquest Projecte de decret és la que afecta a la modificació de la proporció de les comissions de selecció, constituïdes. Doncs segons la legislació bàsica, aquestes comissions estaran constituïdes d'una banda, per representants de les administracions educatives, i de l'altra, en una proporció superior al trenta i inferior al cinquanta per cent, per representants del centre corresponent. D'aquests últims, almenys el cinquanta per cent ho han de ser del claustre del professorat del centre esmentat.

Les administracions educatives són les que han de determinar el nombre total de vocals de les comissions i la proporció entre els representants de l'Administració i dels centres, que en qualsevol cas, ha de donar participació al consell escolar del centre.

L'informe tècnic elaborat per la Comissió d'Educació de l'FMC incorpora una proposta d'esmena a la lletra a) de l'art. 16.1 del Projecte de decret.

Els motius d'aquesta proposta són que tant l'art. 135.2 de la LOE (modificada per la LOMCE) com l'art. 143.3 de la LEC parlen de "representants de l'ajuntament", i per tant aquesta referència en plural permetria que el Projecte de decret incrementés el nombre de representants de l'Administració (cinc membres).

D'altra banda, tenint present el criteri de coresponsabilitat entre las administracions públiques, l'FMC constata la necessitat d'una distribució més equitativa dels representants de les administracions públiques implicades.

8 bis). Avantprojecte de Llei de Simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya

Objecte: L'avantprojecte de llei té per objectiu principal "establir una sèrie de criteris amb la voluntat de clarificar i simplificar les obligacions imposades a les administracions públiques catalanes i, conseqüentment, als ciutadans i les empreses, per la normativa vigent".

Per aconseguir aquest objectiu de simplificació administrativa, la proposta normativa modifica diverses normatives, coma ara les següents: el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats; la Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis; la Llei d'urbanisme, aprovada pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost; i, la Llei 6/1988, de 3 de març, forestal de Catalunya.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

- El dia 9 de setembre el DOGC publica l'edicta d'informació pública, si bé de manera informal l'FMC ja tenia coneixement d'aquesta iniciativa del Departament de Governació i Relacions Institucionals.
- Emissió de la nota informe del Catedràtic de Dret Constitucional senyor Rafael Jiménez Asensio, sol·licitada per la Secretaria General.
- La setmana del 22 al 26 de setembre es dona termini a les comissions sectorials de l'FMC per tal que facin arribar les seves observacions.
- Reunions internes de coordinació en relació al document d'observacions entre els dies 24 i 31 de setembre.
- Presentació del document d'observacions al Departament de Governació i Relacions Institucionals el dia 1 d'octubre.

Consideracions

- Considerem que l'avantprojecte potser s'hauria de repensar perquè es tracta més aviat d'un conjunt de mesures dirigides a impulsar la simplificació administrativa en sentit ampli, per aquest motiu convindria eliminar aquells aspectes que no tenen relació directa amb la matèria objecte de l'avantprojecte.
- El títol II modifica alguns articles de la Llei 26/2010, que inclou un aspecte fonamental, des de l'òptica municipal, com és l'establiment d'una obligació legal per a totes les administracions públiques de disposar de "Cartes de Servei". Aquesta mesura afecta a tot tipus de municipis, però sinó es preveuen mesures de col·laboració interinstitucional, difícilment es podrà portar a la pràctica. Igualment, també s'aposta per la opció segons la qual els règims de "control" d'activitats econòmiques seran la comunicació prèvia i la declaració responsable (liberalització). També es pretén reforçar "el dret subjectiu a la simplificació administrativa", però l'objectiu difícilment s'aconsegueix. La resta de qüestions modificades no són substancials per a les entitats locals.
- El títol III conté una regulació nova en matèria de simplificació administrativa que pretén ser aplicada amb caràcter general. Aquest títol conté una sèrie de regles en matèria d'intervenció administrativa en

les activitats econòmiques, en un sentit clarament liberalitzador. Alguns dubtes planteja l'article 9 pel que fa a les "comunicacions" al departament competent de les disposicions o actes que obstaculitzin allò que preveu aquest títol. I la seva extensió als ens locals podria afectar l'autonomia local. En aquest títol també es regulen les activitats innòcues i de baix risc i els instruments per facilitar l'activitat econòmica, la qual cosa implica obligacions instrumentals per les entitats locals (finestreta única i portal únic per a les empreses), en alguns casos de difícil compliment per tots els ens locals.

- El títol IV duu a terme una modificació puntual de determinats articles del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, així com algunes derogacions de bon nombre de preceptes d'aquest text normatiu. Bona part d'aquestes modificacions no encaixen en l'objecte de l'avantprojecte. Hi ha també contradiccions entre l'LRSAI i allò que disposa l'avantprojecte de llei. En tot cas, té particular importància l'excepció que es pretén incloure mitjançant la qual un municipi que acrediti "impossibilitat financera" pot deixar de prestar determinats serveis públics (excepte aquells de caràcter obligatori) durant un període de dos anys (prorrogables dos més). En aquests casos no es preveu una prestació supletòria per altre administració pública. El supòsit de fet està plantejat de forma molt vaga i el procediment ofereix molts dubtes des de la vessant del principi d'autonomia local.

Finalment, i pel que fa a aquest mateix títol, hi ha moltes modificacions del text refós que difícilment responen a fi de la simplificació administrativa, ja que es limiten a canviar majories (alteració de termes municipals; canvi denominació de municipis), tràmits d'un procediment institucional (entitats municipals descentralitzades) o modificacions puntuals (adquisició de béns, alienar o gravar béns patrimonials, etc). Potser només la relativa a la modificació de l'art. 236 del text refós encaixaria amb l'objecte de l'avantprojecte, doncs es projecta sobre les modalitats d'intervenció de les entitats locals. La resta de previsions són puntuals o, si escau, representen una lectura pròpia de la legislació bàsica (en s referim a les formes de gestió directa de serveis públics).

- El títol V duu a terme l'adaptació de determinada normativa sectorial als règims d'intervenció previstos al títol III. Les modificacions introduïdes tenen molta importància pels ens locals, doncs es modifiquen els annexos II i III de la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats.
- Es modifiquen també alguns aspectes puntuals de la Llei de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (Llei 2/2010), així com l'article 187 del text refós en matèria d'urbanisme (actes subjectes a intervenció, en els quals es concreta quins estan subjectes a llicència i quins altres ho estan a la comunicació prèvia).
- De les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals, cal destacar l'abast que es pugui donar a la disposició addicional primera, així com l'entrada en vigor diferida del títol III (sis mesos).

En resum, es tracta d'un avantprojecte de llei que, que tot i que pretengui regular la simplificació administrativa, en el seu contingut sovint s'extralimita materialment del seu objectiu. A més en algun cas, alguna mesura s'allunya clarament del seu objecte (especialment les referides a les modificacions del text refós de la Llei municipal i de règim local). Així mateix, es poden detectar algunes afectacions clares als municipis (suspensió de serveis derivats de competències autonòmiques) i, en alguns casos, a la pròpia autonomia local. Convindria, però, revisar tècnicament el contingut d'aquest avantprojecte pel que fa a les entitats locals, encara que no solament, tant des del punt de vista dels seus aspectes materials com formals. I es amb aquest esperit que els Serveis Jurídics de l'FMC han elaborat un document de consideracions.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar les observacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC en relació als anteriors projectes normatius, conforme als annexos que s'integren en el present acord a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President intervé per manifestar l'agraïment i felicitació a tot el personal per la feina que fan, però de manera especial, Montse, Sonia i Eli, per l'esforç de seguiment, coordinació i suport que han fet per adaptar la documentació a la nova estructura de tractament dels assumptes en la Comissió Executiva. Tractem aquí de les propostes de normatives sobre les quals treballem i fem esmenes. Informa sobre això que vam formular una queixa de l'FMC en la primera Comissió de Govern Local de setembre, perquè el mes d'agost – de forma inhabitual - va ser un mes de moltes propostes de normativa i pràcticament sense dies per poder-les treballar. A banda d'això, el President manifesta que, a partir d'ara, intentarem que amb uns 10 o 15 dies d'antelació els membres del Comitè Executiu tinguin la informació respecte dels punts que siguin objecte de l'ordre del dia. S'ha incorporat una nova manera de fer en els informes de la casa que és important: és la signatura de tots els informes jurídics i tècnics.

9. Proposta de conveni de col·laboració entre el Departament Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), l'Associació Catalana de Municipis (ACM) (mesures alternatives).

L'objecte del conveni és la col·laboració entre les institucions signants per tal de fomentar i concretar les actuacions entre els membres adherits a l'FMC i l'ACM i el Departament de Justícia, mitjançant la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil, pel que fa a l'execució de programes que són competència de l'esmentada Direcció.

Les institucions signatàries d'aquest conveni seran el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

El present conveni de col·laboració s'adreça a totes aquelles persones que hagin de dur a terme penes i mesures penals alternatives imposades pels jutges i tribunals en aplicació de la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, i de les mesures pels jutges de menors en aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors i la Llei 27/2001 de Justícia Juvenil, de 31 de desembre, del Parlament de Catalunya.

Així mateix, el Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya, estableix que el departament competent en matèria d'execució penal pot celebrar els convenis necessaris amb altres administracions públiques o amb entitats col·laboradores per a l'execució de les penes i mesures previstes al Codi penal.

En data 18 de setembre de 2014, el Departament ens fa arribar la proposta de text per a la validació de l'FMC i, un cop analitzat el contingut de la proposta, aquesta recull la pràctica totalitat de les demandes que s'han traslladat en el marc de la Comissió Tècnica de Seguiment de l'esmentat Conveni, en què han treballat conjuntament els representants de l'FMC, de l'ACM i del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

Davant de tot això i malgrat no recull la totalitat de les propostes de millores al conveni que hem proposat des de l'FMC i, des del punt de vista tècnic es fa una valoració positiva i es considera preferible signar-lo a trobar-nos en l'actual situació de no cobertura. Tot i que el Departament reconeix els efectes retroactius de les actuacions fetes des l'1 de gener de 2013.

El conveni està previst signar-lo properament, pendent rebre el text definitiu i revisat per l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovar la minuta del conveni proposat pel Departament de Justícia conforme l'Annex I que s'integra a tots els efectes legals i traslladar l'acord al Departament de Justícia i a l'ACM.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa amb autorització del President que es tracta d'un conveni estava sense formalitzar des de l'any 2013, i ara el que fem és regularitzar la situació amb el conveni del 2014 - que abasta també l'any 2013- de manera que es dona cobertura a totes les actuacions que ja estan fent els diferents municipis des de l'any 2013. Era una qüestió que quedava pendent.

10. Proposta de conveni per impulsar l'aplicació de clàusules socials a la contractació pública.

L'objecte del conveni és la recíproca cooperació entre les parts signants per avançar en la incorporació de clàusules socials en els expedients de contractació tramitats pels ajuntaments de Catalunya.

Les institucions signatàries d'aquest conveni seran l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública (OSACP), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM).

El present conveni de col·laboració tindrà una vigència d'un any i serà tàcitament prorrogat per períodes d'igual durada. Les entitats municipalistes es comprometen a informar als seus adherits dels efectes positius de la incorporació de clàusules socials en els expedients de contractació pública. A més de recomanar-los que l'esmentada incorporació es faci seguint les pautes de la Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social, aprovada pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Mitjançant un escrit del dia 8 de setembre de 2014, l'OSACP ens fa arribar la Proposta del conveni per tal que l'FMC traslladi, si escau, les consideracions oportunes al contingut.

Un cop analitzat pel serveis jurídics de l'FMC aquests informen que l'objecte de l'esmentat conveni entra dins de les finalitzats de l'FMC recollides en l'article 5 dels seus Estatuts, tot i que es troben a faltar unes clàusules i una previsió que consideren caldria incorporar per traslladar a l'OSACP:

- Una clàusula preveient la creació d'una Comissió de Seguiment, que dugui a terme el seguiment i l'avaluació dels acords establerts en l'acord; formada per representants de les tres parts signants de l'acord, i que es reuneixi, al menys, un cop a l'any, o extraordinàriament, a petició de qualsevol de les parts. La Comissió també hauria de resoldre les diferències que puguin sorgir en la interpretació i l'aplicació de l'acord, abans que intervinguin els tribunals

- Una altra clàusula establint les causes generals d'extinció del conveni.

- I una darrera sobre la legislació aplicable al Conveni i la competència de la jurisdicció contenciosa administrativa quan es plantegi una qüestió litigiosa

Una altra previsió que caldria incloure en la proposta de redactat és l'article que dona facultats al president de l'FMC per formalitzar el Conveni, que és el 35 dels Estatuts de l'FMC.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció dels acords següents:

Primer.- Aprovar la minuta de conveni de col·laboració entre l'Oficina de Supervisió i Avaluació de Contractació pública del Departament de la Presidència, l'ACM i l'FMC per a l'impuls de la incorporació de les clàusules socials en la contractació pública local

Segon.- Impulsar la celebració d'una jornada per abordar les qüestions relatives a l'objecte d'aquest conveni, de conformitat amb la proposta formulada per la presidència de la Comissió de Prevenció i Seguretat de l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que es tracta d'un tema que han estat treballant els tècnics de l'FMC i en la documentació està tota la informació i la proposta de text del conveni, així com l'informe jurídic. El senyor

Lluís Tejedor i Alcalde del Prat de Llobregat pregunta si el que es sotmet a aprovació és una proposta de conveni per treballar. El Secretaria General informa que els dos convenis aquest i l'anterior son per formalitzar-los. El primer és més concret per donar cobertura a les actuacions que ja s'estaven fent i també les que s'estan fent i, el segon, és un compromís d'endinsar a la normativa local les màximes possibilitats d'aplicació contractual en matèria de clàusules socials; és, com ha indicat el senyor Tejedor, per començar a fer. L'Alcalde del Prat de Llobregat manifesta que només volia destacar que aquest tema és un tema històric recurrent, amb unes dificultats legals i complexitat jurídica molt importants per poder destil·lar algunes clàusules de suport singulars cap aquest tipus d'entitats, i que hauríem de tenir molt d'interès perquè pugui significar un avenç. Considera que cada vegada hi ha més sensibilitat; pot ser una eina molt útil en els serveis jurídics municipals si podem arribar a una formulació que permeti incorporar una part - com a mínim- d'allò que ens agradaria i que no podem des de fa temps per les dificultats legals que tenim. Per tant, endavant molts ànims. A continuació intervé la senyora Carme Garcia, Alcaldessa de Rubí, per insistir en que estem davant un tema que molts ajuntaments intentem treballar però no hi ha forma perquè jurídicament està molt complicat. Informa que la Diputació té també una comissió endegada per tractar d'aquest assumpte i que si hem de sumar esforços ho podem fer conjuntament. Perquè si ho treballem des de la FMC amb la Generalitat que almenys tinguem un punt de trobada. Informa que l'Ajuntament de Barcelona també està treballant per endinsar l'aplicació d'aquestes clàusules a la contractació. El Secretari General assenyala que és molt important el compromís de la Generalitat i que aquest conveni és una iniciativa que ajudarà a anar endavant. El President intervé per significar, tal i com deia el Sr. Tejedor, que potser fora convenient -per posar iniciatives en comú- impulsar algun tipus de jornada per poder parlar del tema. La senyora Carme Garcia Lores i el senyor Joan Castaño, Alcalde de Sant Celoni, s'afegeixen a la proposta. Per tant s'afegeix a la proposta d'acord un apartat segon en el sentit següent: Segon. Impulsar la celebració d'una jornada per abordar les qüestions relatives a l'objecte d'aquest conveni, de conformitat amb la proposta formulada per la presidència de la Comissió de Prevenció i Seguretat de l'FMC. S'aprova per unanimitat.

11. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats.

Nomenar al Sr. Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC en els següents òrgans de participació:

- Comissió Mixta (Departament d'Empresa i Ocupació i Entitats Municipalistes).
- Comissió de seguiment dels PUOSC (Departament de Governació i Relacions Institucionals).
- Comissió Paritària de Formació Local a Catalunya (Escola d'Administració Pública).
- Consell de Cooperació del Desenvolupament (Departament de Presidència)- Titular.
- Consell Assessor de l'Institut Català de l'Energia (ICAEN)- (Departament de Territori i Sostenibilitat).
- Comissió de coordinació amb els Ens Locals- Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (titular) (Departament de Presidència).
- Consell assessor del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (Departament Justícia).
- Comissió assessora sobre la publicitat institucional (Departament de Presidència).
- Observatori Català de la Justícia.

Ratificar els representants de l'FMC a les Comissions Territorials de Patrimoni Cultural:

- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de Barcelona.
- Pepita Padrós Martí (titular) i Francesc Xavier Menéndez Pablo (suplent).

- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de la Catalunya Central.
- Francesc Vila i Noguera (titular) i Mònica Ruiz Aguirre (suplent).
- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de Girona
- Xavier Roca (titular) i Mònica Ruiz Aguirre (suplent).
- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de Lleida
- Anna Oliver Castaños (titular) i Mònica Ruiz Aguirre (suplent).
- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de Tarragona
- Pau Jansà Oliver (titular) i Mònica Ruiz Aguirre (suplent).
- Comissió Territorial del Patrimoni Cultural de les Terres de l'Ebre
- Agustí Vericat González (titular) i Mònica Ruiz Aguirre (suplent).

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovar, si escau, els nomenaments i les ratificacions proposades.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Sr. President indica que sempre hi ha canvis. Hi ha una relació extensa que correspon a la substitució de l'anterior Secretari General. També hi han els representants de l'FMC a les Comissions Territorials de Patrimoni Cultural que, com veieu, també en el territori s'ha hagut de fer els nomenaments. Després veurem en l'apartat de qüestions sobrevingudes que hi ha més propostes de nomenaments.

12. Informe de situació cursos de formació i atorgament per part de l'EAPC de la subvenció a l'FMC destinada al finançament de plans de formació per a l'ocupació dels empleats públics de les administracions públiques locals, per a l'any 2014. Jornada Els serveis públics locals. pautes per a l'elaboració dels estudis de costos (CSITAL-CEC-CCJCC).

El pla de formació de l'FMC 2014, està integrat per dos tipus d'accions formatives diferenciades. Aquest any 2014, s'organitza en 4 Seminaris i 19 cursos de contingut específic.

Des del punt de vista econòmic i segons les informacions facilitades pels Serveis econòmics de l'entitat, del conjunt de fons imputables directament a les accions de formació, uns 160.287 euros, a data de 31 de setembre, s'han gastat uns 73.664,56 euros, el que suposa un grau d'execució del pressupost del 45%.

Aquest any, en el repartiment dels fons AFEDAP a l'FMC se li ha assignat la quantitat de 200.358,75 euros, el que suposa un decrement dels fons acordats l'any 2013, en què es va percebre uns 265.287,58 euros. Aquest decrement s'explica, en part, també perquè el conjunt dels fons AFEDAP han patit una davallada general del 5%.

En la documentació que es lliura també es detallen el processos de contractació duts a terme així com els recursos personals amb què compta l'Àrea de formació.

El Comitè Executiu resta assabentat de l'informe de situació del Pla de formació de l'FMC 2014

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President destaca que en el repartiment dels fons que ens atorguen pel tema de la formació, hi ha una rebaixa important: passant dels 265.000 que es van percebre l'any anterior als 200.000 d'aquest any. El Secretari General informa que la minoració del finançament s'ha produït arreu i, evidentment, també al



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

fons singular que la FMC manté en matèria de formació. A la documentació lliurada hi ha un resum de les activitats que formen part a hores d'ara d'aquest programa i es tractava de donar compte i d'informar amb caràcter suficient però especial d'aquest finançament que hi hagut en el darrer pla. És previsible que el següent encara tindrà un finançament inferior a l'actual i adaptarem les nostres propostes lògicament al nou escenari de finançament.

12.bis. Informe de la Jornada “Els serveis públics locals. Pautes per a l'elaboració dels estudis de costos”.

La Federació de Municipis de Catalunya i el Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya (CSITAL), juntament amb la col·laboració del Col·legi d'Economistes de Catalunya (CEC) i el Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya (CCJCC), van organitzar la Jornada Els Serveis Públics Locals. Pautes per a l'elaboració dels estudis de Costos.

La Jornada s'inclou en el Pla d'Actuacions endegat per l'FMC, basat en nous criteris de bona governança, millora de la gestió interna, transparència i modernització de la informació i el suport als municipis.

L'Auditori de Barcelona va acollir, el passat 8 d'octubre, més de 550 tècnics i experts municipals de 420 municipis que van debatre l'avaluació dels costos dels serveis públics locals i es va refermar que, malgrat l'LRSAL, els municipis continuaran essent garantia en la prestació dels serveis als ciutadans.

Les diferents ponències i taules rodones amb experiències d'Ajuntaments de Catalunya, com Martorell i Sant Cugat del Vallès, i de fora –Villava (Navarra) i Gijón- van intentar clarificar les incerteses a què s'enfronten els ajuntaments pel càlcul del cost intern dels seus serveis públics i que vénen determinades per l'entrada en vigor de l'LRSAL.

El Comitè Executiu resta assabentat de la celebració de la Jornada “Els serveis públics locals. Pautes per a l'elaboració dels estudis de costos”.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa de de nou sobre la Jornada “Els serveis públics locals. Pautes per a l'elaboració dels estudis de costos”, sobre la qual ja ha comentat abans que va ser una jornada de col·laboració amb els col·legis signataris del conveni formalitzat l'1 de setembre, que va ser molt receptiva doncs van participar més de 550 tècnics de 420 ajuntaments. Es van presentar experiències de fora de Catalunya: Navarra i Gijón. A destacar el ressò mediàtic que va tenir; en aquest cas, del Periódico, TV3 i d'altres mitjans.

13. Informe d'activitats de l'entitat (1 de juny a 30 de setembre). Especial referència a l'activitat relativa a la Comissió de Govern Local

El President explica que el període de l'informe d'activitats és el comprès entre l'1 de juny i el 30 de setembre de 2014.

Del conjunt de les activitats que integren l'esmentat informe, destaca els convenis els signats amb l'Agència Catalana de Protecció de Dades, amb la Fundació Barraquer, l'Addenda del Contracte Programa per al 2014 i el conveni marc de col·laboració amb el Col·legi d'Economistes de Catalunya, el Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i el Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya. Així mateix, tota l'activitat relacionada amb els informes emesos en les diferents iniciatives de regulació i normes impulsades pels diferents departaments de la Generalitat. També esmenta l'activitat que s'ha desenvolupat en les diferents reunions amb la Generalitat i de les comissions sectorials de l'entitat, l'activitat diària a nivell intern de l'FMC i els cursos de formació. Informació que es pot trobar al detall en la documentació lliurada.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovar la proposta d'informe d'activitats de l'FMC del període comprès entre l'1 de juny i el 30 de setembre de 2014, conforme a l'Annex I que s'integra en aquest acord a tots els efectes legals i restar assabentats de l'activitat de la Comissió de Govern Local de les sessions de 5 de juny de 2014, 30 de juny de 2014, 1 de setembre de 2014 i 20 d'octubre de 2014.

La proposta s'aprova per unanimitat.

13 bis) Comissió de Govern Local

Des de la darrera sessió ordinària del Comitè Executiu, s'han celebrat quatre sessions de la Comissió de Govern Local, en les que s'han debatut els projectes normatius següents:

- **5 de juny de 2014:** Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova el Pla General de Política Forestal 2014-2024 i Projecte de decret sobre mesures per evitar la introducció i propagació d'organismes nocius especialment perillosos per als vegetals.
- **30 de juny de 2014:** Projecte de Llei de l'impost sobre els habitatges buits.
- **28 de juliol de 2014:** Avantprojecte de Llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives (*va quedar sobre la taula*); Avantprojecte de Llei del servei d'ocupació de Catalunya; Projecte de decret de la Comissió de Preus de Catalunya; Proposta d'acord pel qual s'aprova el Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric; Programa de Desenvolupament Rural de Catalunya 2014-2020 (*retirat de l'ordre del dia*) i Informació: Protocol de col·laboració per a les bones pràctiques en la reforma i el condicionament dels habitatges.
- **1 de setembre de 2014:** Avantprojecte de Llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives i Avantprojecte de Llei de formació i qualificació professional de Catalunya.
- **20 d'octubre de 2014:** 1) L'Avantprojecte de Llei de representativitat de les organitzacions professionals agràries i 2) La proposta d'acord del Govern pel qual s'aproven les directrius, les condicions bàsiques d'execució i les tarifes màximes d'acord amb les quals l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic vinculat o dependent i els ajuntaments han de retribuir a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) pels encàrrecs que li efectuin

El Comitè Executiu resta assabentat de les diferents reunions de la Comissió de Govern Local celebrades els mesos de juny, juliol i setembre de 2014.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que queda per afegir la informació de la darrera sessió de la comissió perquè quan es va convocar aquest Comitè Executiu no s'havia celebrat la sessió del propassat dia 20 d'octubre. En aquesta sessió es van tractar dos punts: 1) L'Avantprojecte de Llei de representativitat de les organitzacions professionals agràries i 2) La proposta d'acord del Govern pel qual s'aproven les directrius, les condicions bàsiques d'execució i les tarifes màximes d'acord amb les quals l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic vinculat o dependent i els ajuntaments han de retribuir a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) pels encàrrecs que li efectuin. També cal destacar una aportació important a proposta del senyor Miquel Arisa, Alcalde de Centelles: El compromís del Departament d'Agricultura davant la Comissió de Govern Local pel que fa a la planificació en matèria de tractament de purins, per tal que aquest pla del Departament de la Generalitat fos objecte d'audiència o tractament previ per part de les entitats municipalistes abans de presentar-lo a la Comissió de Govern Local.

14. Informe de situació de la clàusula de garantia en els convenis de cooperació. LRSAL.

L'aplicació de la *Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL)* ha creat i està suposant veritables dificultats als ens locals, ja no tant sols pel que fa a l'àmbit competencial, sinó un alt grau d'incertesa jurídica respecte al seu funcionament del dia a dia de les entitats locals.

D'acord amb l'*art. 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local*, els convenis han d'afegir, mitjançant addenda, una clàusula de garantia del compliment de les obligacions financeres o compromisos de pagament de la Generalitat, en el cas de delegació de competències o la subscripció de convenis. Aquesta clàusula consisteix en l'autorització a l'Administració de l'Estat d'aplicar les retencions en les transferències que li correspondrien a la Generalitat per aplicació del seu sistema de finançament.

D'altra banda, l'Administració de la Generalitat, d'acord amb la Disposició addicional novena Llei 27/2013, que és d'obligat compliment, ha de portar a terme l'adequació dels convenis, acords i altres instruments de col·laboració ja subscriptos en el moment de la seva entrada en vigor, que comportin qualsevol tipus de finançament a sufragar les competències delegades, o bé, les diferents de les diferents contingudes en els art. 25 i 27 de la Llei 7/1985, abans del 31 de desembre de 2014, del contrari quedaran sense efecte.

Com a resposta a la necessitat immediata de donar el màxim de cobertura i seguretat jurídica als governs locals davant d'aquesta situació, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret Llei 4/2014, de 22 de juliol, pel qual s'estableixen mesures urgents per adaptar els convenis, els acords i els instruments de cooperació subscriptos entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya a la disposició addicional novena de la Llei 27/2013. Aquest Decret Llei és una norma transitòria fins a l'aprovació de la Llei de governs locals de Catalunya, actualment en tramitació al Parlament de Catalunya des del juliol de 2013.

En la sessió del Comitè Executiu de l'FMC celebrada el passat 10 de juny, ja es va informar de la proposta que des de l'FMC s'havia fet arribar al Departament de Governació i al Departament d'Economia, en el marc de les negociacions que s'havien estat portant, i que es proposava que el període total de pagament no excedís en cap cas el doble del darrer període mig de termini a proveïdors, d'acord amb l'art. 13.6 de la Llei Orgànica, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. Tot, i que, es preveia difícil que el Departament d'Economia modifiqués la seva postura, amb l'objecte que permès una clàusula que sigui assumible pel món local, ja que no conté els terminis legals que han de donar total cobertura i seguretat jurídica als ens locals.

És per això, que amb l'acord de les dues Entitats Municipalistes, FMC i ACM, i amb la col·laboració del Col·legi de Secretaris, Interventors, i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya, que amb data 31 de juliol, es va fer arribar el següent redactat a la Vicepresidència del Govern:

"Per contribuir a les despeses derivades de l'execució d'aquest conveni, la Generalitat de Catalunya ha de compensar a l'Ajuntament amb l'import previst a la clàusula __, i aquest s'obliga a executar el pressupost d'acord amb els conceptes de despesa en aquest establerts. Així mateix, l'Ajuntament ha de justificar l'actuació efectuada en la forma, terminis i condicions que preveu la clàusula __, i trametre a la Generalitat de Catalunya juntament amb aquesta documentació, l'escrit de proposta de pagament sol·licitant l'abonament de l'import corresponent.

Un cop rebut per la Generalitat de Catalunya l'escrit de proposta de pagament i resta de documentació, la Generalitat de Catalunya disposarà d'un termini màxim de seixanta dies per notificar a l'ajuntament el pronunciament sobre el reconeixement de la seva obligació de pagament.

En cas que la Generalitat de Catalunya consideri que la documentació aportada no és conforme o és insuficient, abans de que finalitzi el termini anteriorment esmentat, requerirà la seva esmena, restant suspès el termini per resoldre mentre el requeriment no sigui atès. Una vegada produïda l'esmena, la Generalitat de Catalunya dictarà l'acord de reconeixement de la obligació de pagament de conformitat amb



documentació aportada, havent aquest d'adoptar-se abans de que finalitzi el termini de seixanta dies des de que la Generalitat de Catalunya va rebre l'escrit de proposta de pagament sol·licitant l'abonament de l'import.

Un cop l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya dicti l'acord de reconeixement de la obligació de pagament, aquesta disposarà d'un termini de trenta dies a comptar de la data de l'esmentat acord, per efectuar el pagament a favor de l'Ajuntament. Transcorregut aquest darrer termini sense que s'hagi efectuat el pagament, l'Ajuntament podrà comunicar-ho a l'Administració General de l'Estat, als efectes d'allò previst a l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local. En igual sentit podrà actuar l'Ajuntament, en cas que la Generalitat de Catalunya no li notifiqui el corresponent acord de reconeixement de l'obligació de pagament en el termini esmentat".

Actualment estem a l'espera d'una resposta pel que fa a la proposta presentada.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Restar assabentats d'aquest informe de situació de la clàusula de garantia del compliment de les obligacions financeres o compromisos de pagament de la Generalitat, d'acord amb l'art. 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per l'aplicació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Ateses les dificultats de tramitació que les diferents fórmules proposades pels diferents departaments de la Generalitat estan generant.

Segon.- Adreçar-se al President del Consell de Governos Locals per tal que aquest s'adreci a la Generalitat de Catalunya i s'estudii i articuli una fórmula adequada a la legalitat en la redacció d'aquesta clàusula.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President es refereix a la proposta de clàusula de garantia que es va proposar per la Generalitat abans de l'estiu i que va comptar amb la conformitat de les entitats municipalistes. La implementació d'aquesta clàusula, informa el President, ha tingut problemes per aprovar-se en funció dels reparaments legals que els interventors municipals han fet per a la seva aprovació. Per aquest motiu, la nostra entitat i l'ACM van fer un encàrrec al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de Catalunya per fer una proposta de clàusula nova que permetés superar les dificultats del primer redactat. Fet això, el Departament de Governació i Relacions Institucionals es va comprometre a fer una reunió, juntament amb els responsables del Departament d'Economia i Coneixement a primers de setembre que, malgrat la nostra insistència, no s'ha produït. Es tracta d'una clàusula, aquesta darrera, que té encara més garanties de cobrament, i considera el President que s'ha de continuar reclamant la modificació de la inicial perquè estem davant d'un tema molt important. Sabem que s'han signat alguns convenis on consta la clàusula signada contra els informes dels interventors i que això causarà problemes. Per tant, s'ha de procurar de quina manera la Generalitat redreça aquesta situació a través de la clàusula nova proposada pel CSITAL o a través d'una altra via similar. A continuació intervé el senyor Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat, en el sentit de precisar que l'acord al qual s'havia arribat amb l'ACM, en el marc del Consell de Governos Locals, era que finalment es discutien terminis. La dificultat legal és evident perquè la llei diu el que diu; per tant, acceptar voluntàriament una renúncia a un dret que s'està atorgant per la llei és difícil realment de signar-ho i disposar d'un informe jurídic que atorgui validesa. Per això, el que es va acordar és que en cap cas el període total de pagament pogués excedir del doble del darrer termini mig a proveïdors. Això era el que s'havia acordat, llavors s'entén ara que aquest revestiment jurídic que el CSITAL ha pogut construir, altera d'alguna manera els terminis. El Secretari General informa, en aquest sentit, que és important que aquesta proposta de redacció de clàusula de garantia, consensuada, sigui el resultat de l'acord entre les dues entitats i permeti, alhora, superar la dificultat que comporta des del punt de vista legal el text proposat per la Generalitat, evitant els reparaments de legalitat en el sí de cadascun dels ajuntaments. Tal i com ha assenyalat el President, els diferents intents de reunió per tractar aquest assumpte amb el Departament de Governació i Relacions Institucionals i el Departament d'Economia i Coneixement no han tingut resultat –

hem de recordar que, a més, hi ha una certa casuística en la diferent redacció de clàusules de garantia per part dels diversos Departaments de la Generalitat-. Hem d'evitar que aquests informes de reparament de legalitat tinguin efectes d'aquí a un parell d'anys davant el Tribunal de Comptes. Intervé a continuació el senyor Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat, en el sentit que com que aquesta clàusula es va acordar en el si del Consell de Governos Locals, considera que s'hauria de demanar al President del Consell que ho gestioni, que convoqui, que promogui una reunió decisòria amb el Departament de Governació en relació a aquest tema a partir de la proposta que ara en disposem o en el seu cas, convoqui de nou el Consell de Governos Locals amb el Departament de Governació per tractar-ho. Així, deixarem constància per escrit de la nostra demanda.

El Comitè Executiu, prèvia deliberació, acorda per unanimitat aprovar els acords que figuren en la part dispositiva d'aquest punt.

15. Informe sobre la constitució del “Consorci Sistema Integral de Salut Lleida” (Consell de Direcció del CatSalut).

Objecte i naturalesa del Consorci Sistema Integral Salut Lleida (Consorci SIS Lleida)

Integrar en una única institució (consorci) els proveïdors de serveis sanitaris de titularitat pública de les regions sanitàries de Lleida i de l'Alt Pirineu Aran:

- Servei Català de la Salut
- Institut Català de la Salut
- Empresa pública Gestió de serveis Sanitaris
- Institut de Recerca Biomèdica de Catalunya
- Universitat de Lleida

El Consorci constitueix una entitat jurídica pública, de naturalesa institucional i de base associativa, dotada de personalitat jurídica plena i independent de la dels seus membres, amb total la capacitat jurídica de dret públic i privat que requereixi per a la realització de les seves finalitat i adscrit al Servei Català de la Salut.

Antecedents i cronologia

- Acord de Govern de 25 de febrer de 2014.

“El Govern acorda unificar en un sol ens públic de gestió els centres sanitaris de dependència pública de Lleida, en un termini inferior a 6 mesos, amb la finalitat de simplificar la gestió, millorar les economies d'escala i augmentar la coordinació entre els nivells assistencials”

- Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, sessió ordinària de 29 de setembre de 2014.

Els representant de l'FMC al CD del CatSalut, senyor Joan Miguel i Rodríguez i Sara Jaurrieta Guarner, reben la documentació relativa a l'expedient del Consorci SIS Lleida, dijous, 25 de setembre de 2014.

Valorada la memòria justificativa i la proposta d'Estatuts del Consorci SIS Lleida s'identifiquen els punts crítics que es relacionen a continuació:

- Creació d'un ens que integri totes les institucions de provisió de serveis sanitaris de titularitat pública versus la possibilitat d'Integració a l'ICS (SR) de tots els serveis sanitaris públics d'un determinat territori.
- Obrir la possibilitat d'integració al Consorci SSI Lleida d'entitats privades sense afany de lucre (art. 1.2 dels Estatuts).

Els serveis tècnics de l'FMC, presumint difícil el consens polític a la vista dels punts de controvèrsia que responen a model de gestió del sistema sanitari públic, no indiquen sentit del vot de l'entitat quant a la incoació del procediment per a la constitució del Consorci SSI Lleida i aprovació dels seus estatuts.

S'informa d'aquest fet al President de salut i consum de l'FMC i, alhora, representant de l'entitat al Consell de Direcció del CatSalut; i al Vicepresident de Salut, que valora "adequada" la consideració formulada.

Els membres del Comitè Executiu resten assabentats de l'informe emès per la Comissió de Salut de l'FMC en relació amb el procés de constitució del Consorci SIS Lleida, tot i significat que l'FMC no ha pres posicionament respecte la constitució d'aquest Consorci.

La proposta s'ha aprovat per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que es tracta d'un consorci de nova creació sobre el qual està treballant la Comissió de Salut. Indica de bon principi que com a FMC no hem acordat fixar cap posició. Tenim coneixement d'aquest procés de constitució i, per tant, es dona compte. A la documentació hi ha la memòria justificativa del Consorci, el conveni regulador del procés de constitució i els Estatuts del Consorci. Intervé el senyor Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat deixant constància de que aquest és un tema important pel que representa, de definició de constitució jurídica d'un model que afecta a un tema molt sensible com és la salut. Hi ha seriosos dubtes pel que fa al plantejament actual d'aquest Consorci i que el que representa com a model sigui positiu. Amb això s'expressa aquí una opinió perquè no s'ha fet cap posicionament i amb això s'expressa la preocupació i l'abstenció, en tot cas, respecte a la proposta dels nostres representants en el territori. Es pregunta si això anirà al Parlament i quin és el recorregut que ha de fer. Intervé a continuació el senyor Víctor Orrit, alcalde de Tremp, per informar que forma part d'un dels òrgans de l'empres que es diu Gestió de Serveis Sanitaris, que és una empres pública que gestionava l'antic Hospital provincial i l'Hospital de Tremp i que s'integra en aquest Consorci, juntament amb l'Hospital Arnau de Vilanova i amb l'assistència primària. No queden integrats en aquest Consorci ni l'Hospital de la Seu, que és de gestió municipal eclesiàstica, ni el de Vielha que és de gestió aranesa. Dubtes n'hi pot haver, però en principi hi ha un mínim de garanties, almenys sobre el paper, que no es mourà del sector públic. Pel que fa al recorregut que tindrà de calendari, ara s'obrirà el procés d'informació pública i tornarà a passar pels patrons del Consorci que són: l'ICS, el CatSalut bàsicament i GESESA i, posteriorment, l'acord del Consell Executiu. Llevat que algú porti aquesta iniciativa al Parlament, no hi anirà, o almenys així ha estat informat. Cal informar que per part de GESESA -que és un dels membres del Consorci- hi ha representat l'Ajuntament de Lleida a través del seu alcalde i l'Ajuntament de Tremp, a seu. No hi ha cap representat local més. Intervé el senyor Lluís Tejedor, Alcalde del Prat de Llobregat, i agraeix la informació del senyor Orrit i prega que consti que s'informa d'aquest fet. Insisteix que continua tenint reserves sobre que aquest model sigui positiu. El President aclareix que es tracta de donar compte d'aquesta informació i que en principi no cal votació, però està bé que manifestem el posicionament.

16. Informe del President de la Comissió d'Educació.

En data 21 de juliol de 2014 té lloc la reunió de la Comissió Mixta (Departament d'Ensenyament i Entitats Municipalistes), on se'ns va informar dels següents temes que són d'interès per al món local:

- Presentació del text de l'avantprojecte de la Llei de la Formació i Qualificació Professional de Catalunya (informat el posicionament de l'FMC en el punt de l'ordre del dia de la Comissió de Govern Local)
- Addenda al Conveni dels Plans Educatius d'Entorn (PEE): "clàusula de garantia de finançament".
- Informació sobre l'Acord amb les Diputacions per al finançament de les escoles bressols municipals

- Informació del Grup de treball sobre l'LRSA

A proposta del President aquest punt, del qual els membres del Comitè Executiu en disposen des de la documentació tramesa amb l'ordre del dia, queda sobre la taula a l'espera de que el President de la Comissió pugui informar-ne. En aquest sentit, informa que el President de la Comissió va manifestar interès en què aquest punt s'incloués a l'ordre del dia de la sessió. El que proposa és que quan això succeeixi, el mateix president de la Comissió pugui traspasar la informació a un altre membre del Comitè Executiu, perquè hi ha temes que va treballant la Comissió i es considera que són importants, per exemple el tema de les escoles bressol, els Plans Educatius d'Entorn, i hem d'intentar que la informació arribi al Comitè Executiu si hem de prendre algun acord i com fer una proposta igualment encara que es presenti per un altre company. Intervé la senyora Anna del Frago, alcaldessa de Barberà del Vallès, manifestant que es poden trobar fórmules adients perquè aquest traspàs d'informació es pugui fer sense dificultats i, amb el permís del President, contactarà amb el senyor Josep M. Freixanet perquè si hi ha informacions o preses de decisions importants sobre el curs actual, la informació flueixi. Es refereix en aquest punt a la reclamació que es va formular al Govern de la Generalitat pel finançament de les escoles bressol. Fa un mes que la vam formular la nostra reclamació i no hem rebut cap resposta. Hem de saber com estan les coses perquè és important. Intervé el senyor Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat, assenyalant que per ser pràctics, si un president no pot anar a una reunió del Comitè Executiu, si bé és cert que és difícil de reproduir per substituir les opinions, sí que és més factible explicar en un informe les seves gestions, en el cas del seu àmbit, si és que n'hi ha, i transmetre-ho a través d'una delegació en un/a portaveu de l'àmbit. Hi ha fórmules que poden garantir la transmissió de la informació i l'adopció dels acords que siguin necessaris. El President proposa que la senyora Ana del Frago, alcaldessa de Barberà del Vallès, faci la gestió corresponent amb el senyor Freixanet.

17. Informació relativa a:

- a) L'acord marc de condicions de treball per a empleats/ades públics per a Ajuntaments de menys de 20.000 habitants
- b) Pla de garantia 2014-2020 del Consell de Direcció del SOC
- c) Jornades Europees de Patrimoni de l'any 2014

El President informa que d'aquests tres apartats del punt 17 els membres del Comitè Executiu en disposen de la informació des de que es va trametre la documentació amb l'ordre del dia de la sessió.

17a) L'Acord marc de condicions de treball per a empleats/ades públics per a Ajuntaments de menys de 20.000 habitants.

En la documentació s'informa de l'estat dels treballs d'elaboració de l'Acord Marc de condicions de treball per a empleats/ades públics per a Ajuntaments de menys de 20.000 habitants dins del procés iniciat el 24 d'octubre de 2013. En aquest darrer any s'han realitzat diverses reunions amb l'ACM i els sindicats CCOO i UGT que permeten disposar en aquests moments d'un document de treball força perfilat per tal d'encarar l'últim tram del procés en el darrer trimestre de l'any. De fet, ja s'ha programat diferents reunions que permetrien disposar d'un document acordat a finals d'aquest any.

Els membres del Comitè Executiu resten assabentats d'aquest informe.

17 b) Pla de garantia 2014-2020 del CDSOC.

El Consell de Direcció del Servei d'Ocupació de Catalunya en data 10 de setembre d'enguany aprovava les Bases per a l'Estratègia d'Ocupació Juvenil. Garantia Juvenil 2014-2020. La participació en l'elaboració de la Garantia Juvenil s'ha dut a terme en el marc del Consell de Direcció del qual en formen part les entitats municipalistes, les organitzacions sindicals i empresarials. Aquest procés participatiu s'ha desenvolupat a través de la realització de sessions de treball.

La Garantia Juvenil és un ampli model d'acció per a totes les persones joves, promogut per la Unió Europea, que té com a principi bàsic assegurar la igualtat d'oportunitats pels joves i les joves en el mercat de treball.

La missió de la Garantia Juvenil és garantir que el jovent de més de 16 anys i menys de 25 anys, o els menors de 30 en el cas de les persones joves amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%, que no treballa, ni estudia, ni segueix una formació, rebi una oferta d'ocupació de qualitat, educació continua, formació com a aprenent o un període de pràctiques en un termini de quatre mesos després d'haver acabat l'educació formal o quedar en situació de desocupació.

Les Bases per a l'Estratègia d'Ocupació Juvenil a Catalunya. Garantia Juvenil 2014-2020 conté 5 apartats:

1. Presentació del Pla de Garantia Juvenil 2014-2020.
2. Introducció.
3. Marc de referències del context europeu.
4. Marc de referència del context espanyol.
5. Garantia Juvenil a Catalunya.

Garantia Juvenil a Catalunya

Hi ha una diagnosi de la situació dels i les joves que no estan ocupats ni en processos d'educació o formació (joves NOEF) on les taxes d'atur a Catalunya i a Espanya són de les més altes d'Europa. Les taxes d'atur entre la població menor de 25 anys se situen a Catalunya en el 50,2% i a Espanya en el 55,5%, molt lluny de la taxa corresponent al conjunt de la UE-28 (23,4%).

El pressupost 2014-2020 és de 241.109.270€ desglossat de la següent manera: any 2014: 9.750.000€, any 2015: 97.936.102€, any 2016: 65.018.398€, any 2017-2021: 68.404.770€. Les línies d'actuació en que s'està treballant per aquest 2.014 són les següents: 2,3M€ per la creació de la xarxa d'impulsors de la Garantia Juvenil tindrà per missió, informar i garantir el suport als i les joves per l'accés i la definició d'itineraris. El seu àmbit d'actuació és en tot el territori a nivell comarcal, amb un programa anual marcat per objectius que permetin actuar en xarxa entre les Oficines de Treball i les Oficines de Joventut, 2,7M€ col·laboració amb el Departament d'Ensenyament en el marc dels programes de segona oportunitat, concretament amb la nova convocatòria del programa de formació i inserció (antics PQPI reformats) i 4M€ Formació en especialitats (formació en TIC i formació en idiomes vinculada a sectors d'activitat econòmica com turisme, comerç i administració i oficines).

L'estructura de la Garantia juvenil a Catalunya s'estructura a partir de la interrelació dels aspectes següents:

a) Col·lectius destinataris (Joves NOEF amb especial vulnerabilitat educativa, Joves sense experiència laboral, Joves NOEF en situació d'atur o inactivitat de llarga durada).

b) Finalitats a assolir (reduir la taxa d'abandonament escolar prematur, incrementar la qualificació dels joves i les joves menors de 25 anys que tenen baix nivell educatiu i de qualificació, incrementar l'ocupabilitat dels joves i les joves menors de 25 anys que tenen baix nivell educatiu i de qualificació, incrementar la participació en polítiques actives d'ocupació dels i les joves en risc d'exclusió social,



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

desenvolupar i millorar el servei d'orientació professional per a l'ocupació específic per a joves universitaris, reduir la taxa d'atur juvenil i reduir el nombre en situació d'atur de llarga durada.

c) Mesures a desenvolupar (mesures per millorar la intermediació, mesures per millorar l'ocupabilitat, mesures d'estímul a la contractació i mesures per afavorir l'emprenedoria).

Es defineixen tres nivells per accedir a la Garantia Juvenil:

1) nivell 0 informació i suport a la inscripció on inicialment es desplegaran en el territori punts d'atenció nivell 0 (Oficines Joves i Punts d'informació juvenil, Oficines de Treball i Universitats catalanes,

2) nivell 1 entrevista de diagnòstic i assessorament el/la jove rebrà un servei atenció personalitzada. Aquesta identificació es realitzarà a l'oficina de Treball qui li correspongui i haurà de tenir lloc en un termini màxim de 30 dies naturals des de la incorporació a la llista única de beneficiaris,

3) Nivell 2 tutorització intensiva i especialitzada amb l'objectiu de reforçar l'actuació que estigui desenvolupant o que ajudarà el/la jove a treballar aspectes personals o formatius i laborals bàsics de manera transitòria fins que inici l'actuació prescrita. Aquest nivell serà desplegat al territori per entitats públiques i privades especialitzades en població jove.

Finalment hi haurà un seguiment i avaluació de la Garantia Juvenil a Catalunya que farà el Consell de Direcció del Servei d'Ocupació de Catalunya de manera periòdica i s'informarà al Grup de Treball d'Ocupació Juvenil del Consell de Relacions Laborals de Catalunya i es farà un Pla de difusió de la Garantia Juvenil a Catalunya.

Els membres del Comitè Executiu resten assabentats d'aquest informe.

17c) Jornades Europees de Patrimoni de l'any 2014

Les Jornades Europees de Patrimoni (JEP) se celebren a Catalunya des de 1991, d'ençà que el Consell d'Europa va crear aquesta iniciativa. Des d'aleshores, la Federació de Municipis de Catalunya ha col·laborat sempre activament en la difusió, coordinació i organització de les JEP.

Cada any, durant el darrer cap de setmana de setembre, Ajuntaments, entitats i agrupacions culturals locals de tots els indrets de Catalunya són convidats a organitzar activitats gratuïtes a l'entorn del seu patrimoni i en els seus espais patrimonials durant tot un cap de setmana amb l'objectiu de fomentar el coneixement i respecte pel patrimoni cultural. Durant aquest dies els jaciments, monuments i altres recursos patrimonials obren les seves portes i proposen gran diversitat d'activitats entre les que destaquen visites guiades, rutes i itineraris, jornades de portes obertes i moltes altres com exposicions, tallers, concerts, etc.

Cal destacar la predisposició i esforç de molts Ajuntaments a l'hora de participar i organitzar activitats per a les JEP.

Els dies 26, 27 i 28 de setembre han tingut lloc les Jornades Europees de Patrimoni a Catalunya 2014. En coordinació i organitzades per l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya han comptat amb el suport i col·laboració de la Federació de Municipis de Catalunya, de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i l'Institut Ramon Muntaner.

Enguany en el programa 2014 s'han proposat 370 activitats a 237 municipis. Des de la Federació de Municipis de Catalunya s'han recollit, validat i realitzat inscripció de 150 activitats. En el moment de redactar el present text no es té disposició de les dades de participació de l'edició 2014 de les Jornades ja que està en procés de recollida i elaboració.

La participació ciutadana a Catalunya en l'edició 2013 es va estimar en unes 44.400 persones.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Recordar que les JEP i les activitats que organitzen els ajuntaments i altres entitats de manera voluntària i gratuïta, tenen com a objectiu apropar els ciutadans a la riquesa patrimonial del país. La Federació de Municipis de Catalunya hi participa en el procés de recollida d'inscripcions d'activitats i amb la difusió del conjunt de les fases del procés. (inscripcions i programa d'activitats).

Els membres del Comitè Executiu resten assabentats d'aquest informe.

18 Qüestions sobrevingudes

El President informa que hi ha cinc temes sobrevinguts. El primer és l'Aprovació del Manifest del 25 de novembre, dia internacional contra la violència.

QS 1. Aprovació del Manifest del 25 de novembre, Dia Internacional contra la violència contra les dones

Un any més, malauradament, hem de recordar i fer palès que els drets de les dones són drets humans i que el fet de vulnerar-los, més enllà de la injustícia i la crueltat, significa una manca de reconeixement de l'autoritat i la llibertat femenina i representa un gran impediment per assolir la pau, el desenvolupament i el dret d'exercir la ciutadania. Una societat desenvolupada no es pot permetre vulnerar els drets més bàsics i elementals de la meitat de la seva població.

El Dia Internacional per a l'eliminació de la violència envers les dones, el 25 de novembre, les administracions i la societat civil tornem a aplegar-nos per manifestar, una vegada més, el nostre rebuig a la violència masclista i per fer pública la nostra ferma voluntat de seguir treballant fins eradicar-la.

En situacions de crisi com la que ara ens toca viure, la xacra de la violència masclista es torna silenciosa i la lluita per apoderar les dones i fomentar la denúncia social de qualsevol forma de violència contra les dones retrocedeix davant la impossibilitat material de sobreviure en solitari. La manca d'autonomia i de llibertat que moltes vegades envolta les dones, les situa en una posició de dependència i d'inseguretat que les fa més vulnerables.

La violència contra les dones, sigui quina sigui la seva situació particular, és una violació greu de llurs drets fonamentals, però encara és més odiosa i intolerable en el moment en què s'exerceix contra una dona afectada per una discapacitat.

Des de fa força anys, han estat moltes les mesures activades per fer front a la violència masclista. Malgrat tots els avenços, en la quotidianitat se segueixen vulnerant els drets fonamentals de les dones i la seva dignitat i la seva llibertat es veuen afectades amb la pràctiques violentes que pateixen.

Per això, l'Institut Català de les Dones, juntament amb les quatre diputacions, Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, volem renovar públicament el nostre compromís de sumar esforços i crear sinergies de treball col·laboratiu, també amb els homes, que facin possible construir conjuntament dinàmiques innovadores per avançar en l'eradicació de la violència masclista.

El resultat d'aquesta col·laboració és, com cada any, l'elaboració del Manifest Institucional amb motiu d'aquesta Diada i el qual us adjuntem per a la seva aprovació.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.-Aprovar el Manifest Institucional amb motiu del Dia Internacional per a l'eliminació de la violència envers les dones, que se celebra el 25 de novembre, conforme l'Annex I que s'integra a tots els efectes legals, i traslladar-lo a les entitats adherides a l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 2. Proposta de model de moció municipal a favor de la reforma horària

El President informa que la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis es van sumar, el passat mes de setembre, a la Iniciativa per la Reforma horària - Ara és l'Hora amb l'objectiu d'impulsar horaris beneficiosos per a les institucions, les empreses i la ciutadania.

En la forma en què està organitzada la nostra societat, el temps esdevé un factor sistèmic dins del model social. Per aquest motiu, des del món local es considera que cal cercar mesures legislatives i de promoció i sensibilització que abordin el canvi a tres nivells: a nivell macro (de la societat), a nivell meso (de les organitzacions, empreses i institucions que la componen) i a nivell micro (de les persones).

Superat el debat de la conveniència, l'objectiu d'aquests treballs és debatre la viabilitat per transitar cap al retorn de Catalunya als horaris anteriors al franquisme, adaptats a la nova realitat social, econòmica i cultural.

A gairebé tota Europa, l'horari laboral és de 8-9h a 17-18h, parant un màxim d'una hora per dinar a meitat de la jornada. A l'Estat, però, és habitual que la població treballadora s'aturi dues hores per dinar -a l'àmbit escolar poden ser tres-, i que la jornada laboral s'allargui fins a les 19h o les 20h del vespre, o més enllà. Aquesta jornada poc compactada provoca sopar a partir de les 21h en el millor dels casos, dificulta el temps de cura d'infants i gent gran, afebleix la participació cívica i comunitària, impossibilita el consum i gaudi de la cultura i per descomptat baixa l'eficiència de les organitzacions.

En aquest context és on s'ha posat en marxa la Iniciativa per a la Reforma horària - Ara és l'hora, reconeguda pel Govern de la Generalitat de Catalunya com a la plataforma interlocutora en aquesta qüestió. L'objectiu fonamental és impulsar uns horaris beneficiosos per a les institucions, les empreses i la ciutadania. Cal, en definitiva, passar d'uns horaris de l'era industrial a uns que s'adaptin a les necessitats de la nova societat del coneixement i del consum, amb més complexitat social i augment progressiu de les desigualtats.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Fer arribar aquesta iniciativa a tots els ens adherits a l'FMC per tal que, a través de l'aprovació d'una moció, conforme l'Annex I que s'integra a tots els efectes legals, facin possible la transició cap a la reforma horària.

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 3. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

Nomenar:

- *Sr. Josep Bogunyà i Rossinyol, cap de protecció Civil de l'ajuntament de Rubí, com a representant de l'FMC en el Grup de treball de Voluntaris de Protecció Civil.*
- *Sr. Lluís Tejedor, alcalde de l'ajuntament del Prat, i President de la Comissió de Prevenció i Seguretat de l'FMC, com a representant de l'FMC al Consell Rector de la Xarxa Rescat.*
- *Sr. Abel-Joel Agelet Nonell, Director de Serveis de Tecnologia i Sistemes d'Informació, de l'ajuntament de Terrassa, com a representant de l'FMC a la Comissió de Seguiment de la Xarxa Rescat a Catalunya.*
- *Sra. Ana del Frago, Presidenta de la Comissió d'Habitatge, i alcaldessa de Barberà de Vallès com a representant de l'FMC al "Grup de treball sobre Fons Català d'Habitatge Social".*

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovar els nomenaments proposats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 4. Informació i ratificació, si s'escau, de les observacions a l'avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari

Aquesta Llei es tramita per donar compliment a un mandat del Parlament que es protegeixi i promogui el sòl per a usos agraris, per així assegurar una superfície agrària suficient que garanteixi la provisió d'aliments i de matèries primeres de les generacions futures. La Llei instaura un conjunt de mesures tendents a consolidar i millorar les explotacions agràries i a aturar la disminució de la superfície de sòl agrari i, si és possible, revertir-la.

Es tracta d'una llei del tot necessària i reclamada des de fa temps pel sector, doncs falten normes aplicables directament al sòl agrari. La única normativa amb rang de llei que hi ha és la urbanística, la qual sols conté una regulació concisa i breu del sòl urbanitzable, del tot insuficient a l'hora de preservar els espais agraris.

D'altra banda, la Generalitat, tot i tenir competències, fins ara tampoc ha legislat sobre la possible explotació de l'ús de les finques subexplotades. Continua sent aplicable la llei estatal de finques manifestament millorables de l'any 1979, que a aquestes alçades ja ha quedat obsoleta.

El text de l'Avantprojecte de Llei s'estructura en un títol preliminar i en vuit títols i sis disposicions.

La Federació de Municipis de Catalunya ha presentat un document d'observacions al text de l'avantprojecte de Llei del Sòl d'Ús Agrari, sotmès a tràmit d'audiència del dia 7 d'octubre de 2014, pel que fa observacions de caràcter general, i també observacions concretes referides a l'articulat del text, que es troben en l'annex.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar les observacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC conforme als annexos que s'integren en el present acord a tots els efectes legals.

QS 5. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

RATIFICAR:

- Els representants ja designats per l'FMC en les sessions del Comitè Executiu, i que són:

Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya:

Titulars: Sr. Carles Ruíz Novella, alcalde de Viladecans (Barcelona); Sr. Bernat Solé Agramunt, alcalde d'Agramunt (Lleida); Sr. Josep Maria Sabaté Sans, tinent d'alcalde de Constantí (Tarragona); Sra. Pilar Ballester, alcaldessa de la Sènia (Terres d'Ebre); Sr. Emili Medán Ané, alcalde de Les (Val d'Aràn)

Suplents: Sr. Ignasi Giménez, alcalde de Castellar del Vallès (Barcelona); Sr. Josep Marigó Costa, alcalde de Blanes (Girona); Sr. Àngel Masanés Rosas, regidor de l'Ajuntament de Guissona (Lleida); Sr. Carles Castillo Rosique, regidor de l'Ajuntament de Tarragona (Tarragona); Sr. Juan Carlos Lastera, alcalde de Canejan (Val d'Aràn)

Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona:

Titulars: Sr. Ignasi Giménez Renom, alcalde de Castellar del Vallès i Sr. Joan Borràs i Alborch, regidor de l'Ajuntament del Papiol



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Suplents: Sr. Cales Ruiz Novella, alcalde de Viladecans; Sr. Jordi San José, alcalde de Sant Feliu de Llobregat i Sr. Martí Pujol, alcalde de Llinars del Vallès

Comissió Territorial d'Urbanisme de Catalunya Central:

Titulars: Sr. Francesc Martínez Vilaseca, alcalde de Castellnou de Bages; Sr. Josep Maria Freixanet Mayans, alcalde d'Olost; Sr. Víctor Marcos Borjas, regidor de l'Ajuntament de Sant Joan de Vilatorrada

Suplents: Sr. Ramón Serra Villat, regidor de l'Ajuntament de Navarces; Sra. Laura Vilagrà Pons, alcaldessa de l'Ajuntament de Santpedor; Sr. Josep Maria Anglada Jordà, tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Manlleu

Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona:

Titulars: Sr. Esteve Pujol, alcalde de Camprodon; Sr. Erik Solés Brull, regidor de l'Ajuntament de Palamós i Sra. Marta Payeró, alcaldessa de Verges

Suplents: Sr. Josep Marigó Costa, alcalde de Blanes; Sr. Martí Armada Pjol, alcalde de Vilabertrán i Sra. Montse Escutia, regidora de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries

Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida:

Titulars: Sra. Marta Camps Torres, tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Lleida; Sra. Carme Garrofé Amorós, alcaldessa de les Avellanes i Santa Linya; Sr. Àngel Masanés Rosas, regidor de l'Ajuntament de Guissona

Suplents: Sra. Alexandra Quadrat, alcaldessa d'Alcoetge; Sr. Enric Colom, alcalde de Torre-Serona i Sr. Bernat Solé, alcalde d'Agramunt

Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona:

Titulars: Sr. Josep Félix Ballesteros Casanovas, alcalde de Tarragona; Sr. Alfons García Rodríguez, alcalde de Vandellós i l'Hospitalet de l'Infant i Sr. Josep Maria Sabaté Sans, tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Constantí

Suplents: Sr. Carles Castillo Rosique, regidor de l'Ajuntament de Tarragona; Sr. Jesús Torralba López, alcalde de Falset i Sr. Àngel Xifré Arroyo, alcalde de Almostrer

Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres d'Ebre:

Titulars: Sr. Francesc Miró Melich, alcalde de Godall; Sr. Daniel Andreu Falcó, alcalde de l'Aldea i Sr. Jose Luis Viñas Garcia, regidor de l'Ajuntament de la Sénia

Suplents: Sr. Joan Castor Gonell Agramunt, alcalde de Sant Jaume d'Enveja i Sr. Joan Curto Querol, alcalde de Camarles

Comissió Territorial d'Urbanisme de la Val d'Aran:

Titular: Sr. Emilio Medán Ané, alcalde de Les

Suplent: Sr. Francisco Rodríguez Miranda, alcalde de Bossòst.

- Vocals tècnics a les Comissions Territorials d'Urbanisme dels diferents àmbits territorials:

Pere Montaña, gerent de l'ajuntament de Terrassa (Barcelona); Albert Pacheco Planas, ajuntament de La Bisbal d'Empordà (Girona); Montserrat Giné, arquitecte municipal. Ajuntament de Balaguer (Lleida); Jordi Sardà, arquitecte (Tarragona); Sebastià Jornet, arquitecte (Terres de l'Ebre); Ma. Àngels Bardolet, arquitecte municipal. Ajuntament de Centelles (Catalunya Central); Elisabet Claró, arquitecte (Val d'Aran);



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

SUBSTITUIR:

- *Sr. Jaume Forcadell Torres, regidor de l'ajuntament de Tortosa pel Sr. Jordi Jordan Farnos, regidor de l'ajuntament de Tortosa, en la Comissió Territorial d'Urbanisme de Terres de l'Ebre, i la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya (Demarcació Terres de l'Ebre)*
- *Sr. Juli Fernández, alcalde de Palafrugell pel Sr. Esteve Pujol, alcalde de Camprodon en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya (Demarcació de Girona)*
- *Sr. Joaquim Balseira, anterior alcalde de Gavà, per la Sra. Raquel Sánchez, alcaldessa de Gavà, en la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona.*

NOMENAR:

- *Sr. Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'FMC, com a representant de l'entitat al Comitè Assessor del Centre de Mediació de Dret Privat de Catalunya.*

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovar els nomenaments i les ratificacions proposades.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

A proposta del Secretari General i en relació als nomenaments que resten pendents, els membres del Comitè Executiu acorden delegar en el President de l'entitat la seva designació, quan siguin procedent, donant compte al Comitè Executiu en la propera sessió que celebri.

19.Precs i preguntes

El Secretari general informa que el primer punt és la nova web de l'FMC, la qual intentarem posar en marxa al més aviat possible quan tinguem garantida tota la migració de les dades; serà una eina més integrada de tota la informació, més potent, més atractiva des del punt de vista comunicacional.

El segon punt, és la memòria de les actuacions el banc de bones pràctiques que és fruit d'un conveni entre la Federació i la Fundació Carles Pi i Sunyer. Ara hi ha ja més de 40 municipis que han passat el seus projectes amb nota i que, per tant, podrien formar part d'aquest banc, i que és una activitat que haurà de servir per projectar iniciatives o actuacions o activitats d'èxit dels diferents municipis. En el resum de les dades sobre aquesta feina hi ha les pràctiques que s'han presentat per part dels ajuntaments. Estem preparant un acte que, d'alguna manera, testimonia aquest esforç o aquesta iniciativa d'innovació per part dels municipis adherits, per a finals de novembre o principis de desembre, en el que es lliuraria aquest certificat de bones pràctiques per part de la Federació i de la Fundació Carles Pi i Sunyer.

El senyor Víctor Orrit, alcalde de Tremp, intervé en relació al Consorci per a la Normalització Lingüística i al fet que darrerament hi ha un seguit d'actuacions que afecten els Consells Comarcals i que poden inferir algun canvi substancial en l'activitat ordinària del Consorci. Prega que es faci un seguiment sobre aquesta qüestió. El President indica que així es farà.

Finalitza la sessió a les 17.20h

Xavier Amor i Martín
President

Juan Ignacio Soto Valle
Secretari General